

Организация государственного и муниципального управления в области обеспечения пожарной безопасности

Существующий в настоящее время управленческий цикл в области пожарной безопасности имеет крайне сложную структуру. Он состоит из 6 основных стадий, на которых определенные законодательством функции выполняют 11 федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также государственные унитарные предприятия, государственные (муниципальные) учреждения, отдельные коммерческие организации частной формы собственности и физические лица.

Стадиями управленческого цикла в области пожарной безопасности являются:

1. Профилактика пожаров (в части противопожарной пропаганды и обучения мерам пожарной безопасности)

Противопожарную пропаганду и обучение мерам пожарной безопасности (здесь и далее полномочия определены в соответствии с действующей нормативно-правовой базой) осуществляют МЧС России, Рослесхоз, Минприроды России, Минобороны России, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» (ФГП ВО ЖДТ).

2. Предупреждение пожаров (в части административных и хозяйственных мероприятий, направленные на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий)

На данной стадии осуществляется обеспечение первичных мер пожарной безопасности, лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, аккредитация экспертных организаций, осуществляющих независимую оценку пожарного риска и подобные функции.

Функции по предупреждению пожаров осуществляют МЧС России, подведомственные данному министерству ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» и ФГКУ «Управление военизированных горноспасательных частей в строительстве», Минприроды России, Минобороны России, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также органы по сертификации и испытательные лаборатории, т.е. коммерческие организации, аккредитованные Росаккредитацией.

3. Обеспечение пожарной безопасности в ходе эксплуатации объектов (включая ликвидацию возгораний)

Данная стадия включает в себя лицензирование эксплуатации отдельных взрывопожароопасных производственных объектов, регистрацию

декларации пожарной безопасности, федеральный государственный пожарный надзор и ряд иных функций.

Обеспечение пожарной безопасности в ходе эксплуатации объектов осуществляют МЧС России, Ростехнадзор, Ространснадзор, Рослесхоз, Росприроднадзор, органы исполнительной власти субъектов РФ, а также физические и юридические лица, являющиеся собственниками объектов защиты.

4. Тушение пожаров

Тушение пожаров производится силами федеральной противопожарной службы МЧС России, ведомственной пожарной охраной Минобороны России, ФСИН России, ГУСП России, подразделениями государственной противопожарной службы субъекта РФ и муниципальной пожарной охраны (подведомственными соответственно органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления).

Также тушение пожаров может осуществляться силами ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» и ФГКУ «Управление военизированных горноспасательных частей в строительстве» (МЧС России), лесопожарными организациями Рослесхоза и органов исполнительной власти субъектов РФ, аварийно-спасательными подразделениями аэропортов (т.е. коммерческими организациями), ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота», ФПП ВО ЖДТ, а также юридическими лицами, имеющими подразделения частной пожарной охраны (при наличии лицензии). Помимо этого деятельность по тушению пожаров может осуществлять добровольная пожарная охрана.

5. Ликвидация последствий пожаров

Ликвидация последствий пожаров осуществляется преимущественно физическими и юридическими лицами, являющимися собственниками объектов, пострадавших в результате пожара. Вместе с тем отдельные функции также выполняют Минприроды России, Минобороны России, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления.

6. Изменение обязательных требований и процедур по итогам пожаров

Изменение по итогам произошедших пожаров обязательных требований и процедур осуществляется либо самостоятельно МЧС России, Минтранс России, Минстроем России, Ростехнадзором, Рослесхозом либо по их инициативе Федеральным Собранием Российской Федерации, Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Содержание управленческого цикла в области пожарной безопасности различается в зависимости от вида объектов, на которых обеспечивается защита от пожаров. Выделяется общий режим и 6 видов специальных режимов, установленных в отношении:

- (1) воздушных судов;

- (2) судов водного транспорта и иных плавучих объектов;
- (3) железнодорожного подвижного состава;
- (4) подземных объектов, объектов горных работ, объектов, на которых используются взрывчатые вещества;
- (5) лесов;
- (6) строящихся или реконструируемых объектов капитального строительства.

На основе анализа информации, представленной 7 федеральными органами исполнительной власти (МЧС России, Минприроды России, Ростехнадзор, Ространснадзор, Рослесхоз, Росжелдор¹) и органами исполнительной власти 3 субъектов РФ (Республика Бурятия, Ростовская область, Ямало-Ненецкий автономный округ) были определены основные недостатки государственного и муниципального управления в области обеспечения пожарной безопасности.

1. Отсутствие единого подхода к профилактике пожаров

В настоящее время отсутствует нормативно-правовой акт, содержащий комплексную регламентацию деятельности по профилактике пожаров, в том числе:

- а) полный перечень мероприятий по профилактике;
- б) перечень субъектов, ответственных за проведение данных мероприятий;
- в) требования к мероприятиям по профилактике пожаров: периодичность, широта охвата населения или юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты защиты, методика и процедура оценки эффективности профилактики.

Как следствие, в настоящее время различные органы власти и подведомственные организации реализуют крайне разнообразные мероприятия по профилактике: (1) встречи с населением, в том числе подворовые и поквартирные обходы; (2) участие в сходах населения; (3) выступления и инструктажи в трудовых коллективах; (4) практическая отработка планов эвакуации на объектах с массовым пребыванием людей; (5) обучение пожарно-техническому минимуму; (6) выпуск и раздача листовок и памяток; (7) подготовка и распространение видеопособий; (8) оформление стендов; (9) выпуск специализированных теле- и радиопрограмм, специализированных печатных СМИ; (10) выступления в СМИ, включая выступления на телевидении, на радио, публикация статей в печатных СМИ; (11) создание социальной рекламы; (12) проведение уроков и мастер-классов пожарной безопасности; (13) организация деятельности дружин юных пожарных; (14) проведение экскурсий в противопожарные подразделения; (15) проведение викторин, тематических конкурсов, соревнований по противопожарной тематике; (16) организация кадетских классов; (17) консультации индивидуальных предпринимателей и представителей

¹ Запросы в Минобороны России, ФСИН и ГУСП не направлялись

юридических лиц; (18) семинары (конференции) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и ряд других.

Количество проводимых профилактических мероприятий каждого вида определяется органами, ответственными за профилактику пожаров, произвольно по своему усмотрению. Какие-либо утвержденные нормативы проведения профилактической работы отсутствуют, в связи с чем объем бюджетных затрат на данную деятельность также планируется в произвольном порядке.

Объем профилактической деятельности сильно различается в зависимости от ведомства. Например, в течение 2014 года Центрами противопожарной пропаганды и общественных связей МЧС России было проведено 2 520 993 встреч с населением, 238 837 сходов населения, 226 881 практическая отработка планов эвакуации на объектах с массовым пребыванием людей. Пожарно-техническому минимуму было обучено 904 711 человек. В электронных СМИ (в неперiodических передачах) осуществлено 1 118 230 выступлений.

В то же время данные о профилактике пожаров на железнодорожном транспорте представлена не была, хотя известно данная деятельность осуществляется 400 инспекторами ФГП ВО ЖДТ. Функция по профилактике пожаров на судах воздушного транспорта вообще не закреплена ни за одним органом власти.

Информация о проведении мониторинга эффективности профилактической деятельности отсутствует, в связи с чем не представляется возможным оценить результат профилактики на уровень обеспечения пожарной безопасности.

2. Приоритет деятельности по тушению пожаров перед деятельностью по профилактике и предупреждению пожаров

Имеющие отрывочные данные свидетельствуют о неравномерном распределении кадровых и финансовых ресурсов между функциями, реализуемыми на разных стадиях управленческого цикла. Основной объем ресурсов направляется на деятельность по тушению пожаров в ущерб деятельности по профилактике и предупреждению пожаров.

Например, штатная численность работников ГКУ ЯНАО «Противопожарная служба Ямало-Ненецкого автономного округа» составляет 1 149 ед., из которых численность профилактического состава составляет 151 единицу (13,1%), численность личного состава дежурных караулов, т.е. работников, осуществляющих тушение пожаров - 807 ед. (70,2%).

Общий объем расходов из республиканского бюджета на обеспечение деятельности Государственной противопожарной службы Республики Бурятия в 2014 году составил 401,925 млн. рублей. При этом в указанном году объем расходов на проведение профилактических мероприятий составил 4,105 млн. рублей, в том числе на содержание штата инструкторов противопожарной профилактики - 3,672 млн. руб.

Для справки: по данным, предоставленным Правительством Республики Бурятия, в 2014 году произошло 857 пожаров, на которых погибло 55 человек, травмирован 31 человек, материальный ущерб составил 282,9 млн. рублей. Подразделениями ГПС РБ спасено 179 человек и материальных ценностей на сумму более 45,9 млн. рублей. Из резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Правительства Республики Бурятия гражданам, пострадавшим от пожаров, выделено 5,526 млн. руб.

Аналогичная ситуация имеет место на муниципальном уровне. Так, в 2014 году муниципалитеты Ростовской области затратили 282,8 тыс. рублей на агитационно-консультационные мероприятия и 3,451 млн. рублей на тушение пожаров (совершено 289 выездов муниципальной пожарной охраны).

3. Организационная децентрализация деятельности по тушению пожаров

Как отмечалось выше, тушение пожаров производится широким кругом субъектов, в число которых входят подразделения 4-х федеральных органов исполнительной власти, государственных учреждений Государственной противопожарной службы субъектов РФ, муниципальных учреждений муниципальной пожарной охраны, а также крайне разнообразные коммерческие и некоммерческие организации различных форм собственности. В число таких организаций входят:

- федеральные предприятия (ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» МЧС России и ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» Росжелдора);
- федеральные учреждения (ФКУ «Управление военизированных горноспасательных частей в строительстве» МЧС России, ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота», ФБУ «Авиалесоохрана» Рослесхоза);
- государственные учреждения субъектов Российской Федерации (лесопожарные организации субъектов Российской Федерации);
- любые юридические лица, имеющие подразделения частной пожарной охраны (включая аварийно-спасательные подразделения аэропортов).

Большая часть из указанных выше субъектов, осуществляющих тушение пожаров, функционально подчиняются МЧС России в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Однако с организационной точки зрения данная система сильно децентрализована: различные организации подведомственны различным органам власти, основные полномочия которых далеки от обеспечения пожарной безопасности. Это снижает качество повседневного управления такими организациями, уровень подготовки личного состава к тушению пожаров, качество материально-технической базы.

4. Отсутствие системной работы по изменению обязательных требований и нормативных процедур в сфере пожарной безопасности

Информация о системной работе по изменению обязательных требований и нормативных процедур в сфере пожарной безопасности отсутствуют. Из 5 федеральных органов исполнительной власти, ответственных за изменение нормативно-правовых актов в сфере обеспечения пожарной безопасности (МЧС России, Минтранс России, Минстрой России, Ростехнадзор, Рослесхоз) данные о проведении соответствующей работы в 2014 году представлены только Рослесхозом.

Принято постановление Правительства Российской Федерации (от 11 февраля 2015 г. № 116), предусматривающее наделение Рослесхоза полномочиями по созданию резерва сил и средств пожаротушения и их применения для оказания помощи субъектам Российской Федерации в условиях чрезвычайных ситуаций регионального и межрегионального характеров, возникших вследствие лесных пожаров.

Остальные федеральные ведомства либо не вели указанной работы, либо проигнорировали запрос о предоставлении информации.

5. Отсутствие обобщенных данных по результатам деятельности, кадровым и финансовым ресурсам в сфере обеспечения пожарной безопасности

В настоящее время отсутствует единая система сбора и анализа информации в сфере обеспечения пожарной безопасности, включающая все 11 федеральных органов исполнительной власти, все органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также иные организации всех форм собственности, осуществляющие обеспечение пожарной безопасности.

Действующая форма федерального статистического наблюдения МЧС России за пожарами и последствиями от них, утвержденная Приказом Росстата от 23.12.2009 № 311, предназначена для сбора информации только от отдельных федеральных органов исполнительной власти и юридических лиц. Данная форма предусматривает сбор крайне ограниченного объема информации: сведения об объектах пожаров, их причинах и объемах ущерба (гибель и травмы людей, уничтожение и повреждение материальных ценностей).

Данные о результатах деятельности на всех стадиях управленческого цикла, информация о затрачиваемых на это кадровых и финансовых ресурсах на системной основе не собирается. Это подтверждается тем фактом, что по специальному запросу Администрации Президента РФ значительная часть необходимой информации не была представлена.

Например, МЧС предоставило основные данные о результатах деятельности по противопожарной пропаганде и обучению мерам пожарной безопасности, лицензированию в данной сфере, осуществлению государственного пожарного надзора. Однако не были представлены данные об объеме регистрации деклараций пожарной безопасности, аккредитации экспертных организаций, осуществляющих независимую оценку пожарного риска, о ведении учета добровольных пожарных и их объединений. Данные о

фактических кадровых и финансовых затратах были представлены только в отношении государственного пожарного надзора.

В то же время Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации», осуществляющее профилактику и тушение пожаров на данном виде транспорта, вообще не представило ни данные об объеме деятельности, ни информацию о численности и финансовых затратах на соответствующий вид деятельности. Отдельные минимальные по объему данные о деятельности предприятия были взяты с его Интернет-сайта.

Отсутствие единой системы сбора и анализа информации в сфере обеспечения пожарной безопасности затрудняет оценку состояния данной сферы государственного управления, эффективности государственной политики в этой области и принятие качественных решений, направленных на повышение уровня пожарной безопасности в Российской Федерации.

Для устранения изложенных недостатков необходим следующий комплекс мероприятий:

1. Определение единого стандарта профилактики пожаров

Необходимо дополнить Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» статьей, определяющей основы профилактики пожаров. Данная статья должна наделить МЧС России полномочиями по координации профилактики пожаров, осуществляемой органами власти всех уровней и подведомственными им организациями. Дополнительно должно быть предусмотрено полномочие МЧС России по принятию правил профилактики пожаров. Данные правила должны содержать:

- а) полный перечень видов мероприятий по профилактике;
- б) перечень органов власти и подведомственных организаций, ответственных за проведение данных мероприятий;
- в) требования к мероприятиям по профилактике пожаров:
 - периодичность;
 - широта охвата населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты защиты;
- г) методика и процедура оценки эффективности профилактики.

2. Концентрация ресурсов на профилактике и предупреждении пожаров

После утверждения правил профилактики пожаров необходимо осуществить перераспределение кадровых и финансовых ресурсов в пользу деятельности по профилактике и предупреждению пожаров. Данное перераспределение должно осуществляться постепенно и сопровождаться оценкой эффективности превентивной деятельности во избежание возможного увеличения количества пожаров.

3. Передача в ведение МЧС России отдельных организаций, осуществляющих деятельность по тушению пожаров

На практике имеется успешный опыт передачи предприятий и учреждений, осуществляющих тушение пожаров и ликвидацию аварий,

спасение людей и имущества, в подчинение МЧС России из ведения иных непрофильных органов власти.

До 2010 года горноспасательное обслуживание объектов ведения горных работ обеспечивалось силами и средствами 3 отраслевых военизированных горноспасательных служб: ФКУ «Управление ВГСЧ в строительстве», ОАО «ВГСЧ», ФГУП «СПО «Металлургбезопасность», решающих одинаковые задачи.

После передачи военизированных горноспасательных частей в подчинение МЧС России произошла их централизация (были объединены ОАО «ВГСЧ», ФГУП «СПО «Металлургбезопасность»), увеличение численности личного состава, укрепление и обновление материальной базы (закупка новой техники), улучшение условий для профессиональной подготовки (создано ФКУ ДПО «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров»).

Необходимо продолжить централизацию организаций, осуществляющих тушение пожаров и ликвидацию аварий, спасение людей и имущества, в ведении МЧС России. Предлагается отделить пожарную охрану на железнодорожном транспорте от вооруженной охраны (например, создав ФГУП «Пожарная охрана железнодорожного транспорта») и организационно подчинить МЧС России соответствующие противопожарные подразделения на данном виде транспорта. Также предлагается подчинить МЧС России ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота».

4. Организация системной работы по изменению обязательных требований и нормативных процедур в сфере пожарной безопасности

Системная работа, предусматривающая изменение обязательных требований и нормативных процедур по результатам пожаров, должна быть обеспечена посредством:

а) активной деятельности МЧС России по координации иных федеральных органов исполнительной власти, ответственных за нормативно-правовое регулирование в сфере пожарной безопасности;

б) утверждение и опубликования планов ответственных федеральных органов исполнительной власти по изменению нормативно-правовой базы.

в) наличия в открытом доступе (прежде всего, в сети Интернет) отчетности о результатах работы по изменению нормативно-правовых и методических актов по результатам произошедших пожаров.

5. Создание единой системы сбора и анализа информации в сфере обеспечения пожарной безопасности

Необходимо принятие новых форм статистического наблюдения в сфере обеспечения пожарной безопасности, утверждаемых Росстатом по предложению МЧС России. Обязанность по сбору и предоставлению соответствующей информации должны возлагаться на все 11 федеральных органов исполнительной власти, все органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также иные организации

всех форм собственности, осуществляющие обеспечение пожарной безопасности.

Должна собираться информация о результатах работы, затрачиваемых кадровых и финансовых ресурсах в отношении деятельности на всех стадиях управленческого цикла в области пожарной безопасности: на стадии профилактики пожаров, их предупреждения, обеспечения пожарной безопасности в ходе эксплуатации объектов, тушения пожаров, ликвидации последствий пожаров, изменения обязательных требований и процедур по итогам пожаров.

Оптимальным является создание автоматизированной информационной системы для сбора и анализа указанных выше данных, а также принятия на их основе управленческих решений.

Для эффективной реализации указанных мер предлагается закрепить координирующую роль в сфере борьбы с пожарными рисками за федеральным органом исполнительной власти, ответственным за выработку государственной политики в соответствующей сфере – МЧС России.

Приложение 1

Пожарный надзор (1)

Перечень функций по обеспечению пожарной безопасности

Объекты защиты \ Стадия управленческого цикла:	Профилактика пожаров ²	Предупреждение пожара	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение процедур и требований по итогам пожара
<p>1. Все объекты защиты, кроме указанных ниже (воздушные суда, суда водного транспорта и иные плавучие объекты, железнодорожный подвижной состав; подземные объекты, объекты горных работ, объекты, на которых используются взрывчатые вещества; леса; строящиеся или</p>	<p>МЧС России, органы субъектов РФ, ОМСУ (противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности)</p>	<p>Органы по сертификации, испытательные лаборатории, аккредитованные Росаккредитацией (подтверждение соответствия продукции требованиям пожарной безопасности)</p> <p>МЧС России (лицензирование деятельности по монтажу, техническому</p>	<p>Ростехнадзор (лицензирование эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов I, II и III классов опасности)</p> <p>МЧС России (регистрация декларации пожарной безопасности)</p> <p>МЧС России (федеральный государственный</p>	<p>МЧС России (лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры)</p> <p>МЧС России (регистрация в реестре общественных объединений пожарной охраны и в сводном реестре добровольных пожарных)</p>	<p>физические и юридические лица (вкл. ОГВ и ОМСУ), являющиеся собственниками объектов, пострадавших в результате пожара</p>	<p>Федеральное Собрание и Президент (изменение законодательства о пожарной безопасности) по инициативе Правительства РФ (подготовка законопроектов - МЧС России)</p> <p>МЧС России (изменение сводов правил «Требования пожарной</p>

² В Федеральном законе от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (ст.1) термин «профилактика пожаров» используется в широком значении. Под ним понимается совокупность всех превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий. В настоящей таблице понятие «профилактика пожаров» используется в более узком значении: как совокупность информационных (агитационно-консультационных) мероприятий, направленных на предотвращение пожаров и ограничение их последствий.

Объекты защиты \ Стадия управленческого цикла:	Профилактика пожаров ²	Предупреждение пожара	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение процедур и требований по итогам пожара
реконструируемые объекты капитального строительства)		<p>обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений)</p> <p>МЧС России (аккредитация экспертных организаций, осуществляющих независимую оценку пожарного риска)</p> <p>ОМСУ (обеспечение первичных мер пожарной безопасности)</p>	<p>пожарный надзор)</p> <p>физические и юридические лица (вкл. ОГВ и ОМСУ), являющиеся собственниками объектов защиты (обеспечение исполнения требований пожарной безопасности)</p>	<p>МЧС России (тушение пожара)</p> <p>Органы субъектов РФ, ОМСУ (тушение пожара подразделениями противопожарной службы субъекта РФ, муниципальной пожарной охраны)</p> <p>Минобороны России, ФСИН России, ГУСП России (тушение пожара подразделениями ведомственной пожарной охраны)</p> <p>юридические лица (тушение пожара силами частной пожарной охраны)</p>		<p>безопасности»)»)</p> <p>ФОИВ, уполномоченные в отдельных сферах (изменений требований пожарной безопасности в отношении объектов военного назначения, атомных станций, производственных объектов, объектов переработки, хранения радиоактивных и взрывчатых веществ, объектов уничтожения и хранения химического оружия, наземных космических объектов и стартовых комплексов)</p>

Результаты деятельности

Субъекты		Профилактика пожаров	Предупреждение пожара	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение процедур
МЧС России		2 759 830 мероприятий, в т.ч.: встреч с населением - 2 520 993; сходов населения - 238 837; практическая отработка планов эвакуации - 226 881. Обучено пожарно-техническому минимуму 904 711 человек. В электронных СМИ 1 118 230 выступлений,	29591 лицензия, в течение 2014 г. 5633 лицензий предоставлено, проведено 4162 проверок	На учете - 1 621 621 объектов надзора (на начало 2014 года). За 2014 год проведено 441 496 проверок. Выявлено 890 751 правонарушение.	1151 лицензия (по тушению пожаров) В течение 2014 года 86 лицензий предоставлено, проведено 135 проверок лицензиатов.	X	н/д
Ростехнадзор		X	X	43069 лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов I- III классов опасности	X	X	X
Субъект РФ	Бурятия	Проинструктировано 630 320 граждан, распространено 334 326 материалов наглядной агитации, оформлено 2799 стендов. 23 861 выступление в СМИ.	X	X	Потушено 857 бытовых пожаров, совершено 54 выезда на ликвидацию ДТП, 230 выездов на тушение с/х палов и 65 выездов на тушение лесных пожаров. Спасено 179 человек, материальных ценностей на сумму более 45,9 млн. рублей	X	X

	Ростов. область	490 пресс-релизов, 66 телерепортажей и 138 информационных сообщений, на радио 232 информационных сообщения, опубликовано 285 заметок и статей			н/д		
	ЯНАО	765 видеосюжетов и информационных материалов в СМИ. В жилом секторе проинструктировано 62721 человек, в трудовых коллективах - 23305 работников.			Совершено выездов: на ликвидацию загораний – 142; на тушение пожаров – 127; на ликвидацию ДТП – 29; на ложные вызовы – 277. Спасено 106 человек, материальных ценностей на сумму 293 766 млн. рублей.		
ОМСУ (на примере Ростовской области)		14 289 сходов граждан (351 443 человека); 32 846 сюжетов на телевидении, 11 738 радиообращений, опубликовано 4 166 статей; распространено 394 592 экз.наглядной агитации	н/д	Х	289 выездов подразделений муниципальной пожарной охраны	Х	Х

Субъекты		Профилактика пожаров	Предупреждение пожара	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение процедур
2. Кадры							
МЧС России		н/д	н/д	Штатная численность – 21 110; Фактическая численность – 15 005 (на начало 2015 года)	Предельная численность ФПС ГПС МЧС России (без договорных подразделений) - 221 364 ед. Предельная численность договорных подразделений - 29975 ед.	Х	н/д
Ростехнадзор		Х	Х	н/д	Х	Х	Х
Субъект РФ	Бурятия	н/д	Х	Х	Шт. численность 1080 ед. (работники ГКУ)	Х	Х
	Ростов. область	7 государственных служащих			Шт. численность 445 ед. (работники ГКУ)		
	ЯНАО	151 работник ГКУ			Шт. численность - 1 149 ед., из них личного состава дежурных караулов - 807 ед. (работники ГКУ)		
ОМСУ (на примере Ростовской области)		н/д	н/д	Х	Подразделения муниципальной пожарной охраны имеются в 2 районах (Аксайский район - 10 чел. Октябрьский район - 4 чел.)	Х	Х

Субъекты		Профилактика пожаров	Предупреждение пожара	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение процедур
3. Финансы							
МЧС России		н/д	н/д	В 2014 г. израсходовано 12,165 млрд. р.	н/д	X	н/д
Ростехнадзор		X	X	н/д	X	X	X
Субъект РФ	Бурятия	4,105 млн. рублей (в т.ч. 3,672 млн. руб. - на содержание инструкторов)	X	X	Общие расходы на содержание ГПС РБ в 2014 году составили 401,925 млн. рублей.	В 2014 г. из резервного фонда пострадавшим гражданам выделено 5,526 млн.руб.	
	Ростов. область	н/д			н/д	X	
	ЯНАО	н/д			Общие расходы на содержание ПС ЯНАО в 2014 году составили 1,238 млрд. рублей (в т.ч на профилактику пожаров)	X	
ОМСУ (на примере Ростовской области)		282,8 тыс. рублей (на агитационно-консультационные мероприятия)	н/д	X	3,451 млн. рублей	X	X

Пожарный надзор (2): транспорт

Объекты защиты \ Стадия управленческого цикла:	Профилактика пожаров	Предупреждение пожара	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение режима регулирования по итогам пожара
2. Воздушные суда	-	-	Ространснадзор (осуществление контроля за соблюдением требований пожарной безопасности на транспортных средствах)	аварийно-спасательные подразделения аэропортов (коммерческие организации) с привлечением противопожарных подразделений МЧС России, субъекта РФ, муниципальной и частной пожарной охраны	физические и юридические лица (вкл. ОГВ и ОМСУ), являющиеся собственниками объектов, пострадавших в результате пожара	Минтранс России (изменение правил пожарной безопасности на воздушном, водном и железнодорожном транспорте)
3. Морские суда, суда внутреннего водного и смешанного (река-море) плавания, иные плавучие объекты	-	-	физические и юридические лица (вкл. ОГВ и ОМСУ), являющиеся собственниками транспортных средств (обеспечение исполнения требований пожарной безопасности)	экипажи судов (возможно привлечение к тушению сил и средств ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота», противопожарных подразделений МЧС России, субъекта РФ, муниципальной и частной пожарной охраны)		
4. Железнодорожный подвижной состав	ФГП "Ведомственная охрана железнодорожного транспорта РФ"	-		ФГП "Ведомственная охрана железнодорожного транспорта РФ" с привлечением противопожарных подразделений МЧС России, субъекта РФ, муниципальной и частной пожарной охраны		

1. Результаты деятельности

Субъекты	Профилактика пожаров	Предупреждение пожара	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение процедур и требований по итогам пожара
Ространснадзор	X	X	<p style="text-align: center;">Воздушный транспорт</p> <p>4384 проверки, 3350 несоответствий, 463 предписания. По ст. 11.16 КоАП РФ (пожарная безопасность на транспорте) составлен 101 адм. протокол на общую сумму 378,5 тыс. рублей.</p> <p style="text-align: center;">Водный транспорт:</p> <p>1703 проверки судоходных компаний и 2570 осмотров судов, 2085 нарушений, 196 предписаний. По ст. 11.16 КоАП РФ составлено 512 протоколов (318 - Ространснадзор и 196 - иные органы), сумма штрафов - 2,1 млн. руб.</p> <p style="text-align: center;">Ж/д транспорт:</p> <p>Проверки 17 организаций, к адм. ответственности привлечено 1108 чел., сумма штрафов - 3,3 млн. руб.</p>	X	X	X

Аварийно-спасательные подразделения аэропортов	X	X	X	н/д (справочно - за 2014 год пожарами было уничтожено 3 и повреждено 2 воздушных судна)	X	X
ФГП "Ведомственная охрана железнодорожного транспорта РФ"	н/д	X	X	н/д (справочно – за 9 месяцев 2014 года зарегистрировано 105 пожаров, за аналогичный период 2015 года - 94 пожара)	X	X
Физические и юридические лица, экипажи судов	X	X	н/д	н/д (справочно - за 2014 год пожарами было уничтожено 17 и повреждено 248 морских, речных судна)	н/д	X
Минтранс России	X	X	X	X	X	н/д

Субъекты	Профилактика пожаров	Предупреждение	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение процедур
2. Кадры						
Ространснадзор	X	X	Инспекторский состав: Госавианадзор – 380 ед. (трудоzатраты на пожарный надзор – 1 ед./год) Госморречнадзор – 522 ед. (трудоzатраты на пожарный надзор – 2 ед./год) Госжелдорнадзор – 364 ед. (трудоzатраты на пожарный надзор – 1 ед./год)	X	X	X
Аварийно-спасательные подразделения аэропортов	X	X	X	н/д	X	X
ФГП "Ведомственная охрана железнодорожного транспорта РФ"	400 пожарных инспекторов – работников предприятия	X	X	310 пожарных поездов, в т.ч. 64 специальных	X	X
Физические и юридические лица, экипажи судов	X	X	н/д	н/д	н/д	X
Минтранс России	X	X	X	X	X	н/д
3. Финансы						
Ространснадзор	X	X	н/д	X	X	X
Аварийно-спасательные подразделения аэропортов	X	X	X	н/д	X	X
ФГП "Ведомственная охрана железнодорожного транспорта РФ"	н/д	X	X	н/д	X	X
Физические и юридические лица, экипажи судов	X	X	н/д	н/д	н/д	X
Минтранс России	X	X	X	X	X	н/д

Пожарный надзор (З): подземные объекты

Объекты защиты \ Стадия управленческого цикла:	Профилактика пожаров	Предупреждение пожара	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение режима регулирования по итогам пожара
<p>5. Подземные объекты; объекты горных работ; объекты, на которых используются взрывчатые вещества</p>	<p>-</p>	<p>ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» МЧС России;</p> <p>ФГКУ «Управление военизированных горноспасательных частей в строительстве» МЧС России</p> <p>(профилактические обследования объектов защиты: например, работы по отбору проб и анализу качественного состава атмосферного (рудничного) воздуха и его запыленности на опасных производственных объектах)</p>	<p>Ростехнадзор (пожарный надзор в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и федерального государственного горного надзора)</p>	<p>ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» МЧС России;</p> <p>ФГКУ «Управление военизированных горноспасательных частей в строительстве» МЧС России</p> <p>(тушение пожаров на подземных объектах и объектах горных работ)</p> <p>с привлечением противопожарных подразделений МЧС России, субъекта РФ, муниципальной пожарной и частной охраны</p> <p><i>(тушение пожаров только наземных сооружений!!!)</i></p>	<p>физические и юридические лица (вкл. ОГВ и ОМСУ), являющиеся собственниками объектов, пострадавших в результате пожара</p>	<p>Ростехнадзор (внесение изменений в Федеральные нормы и правила, правила безопасности и т.д.)</p>

1. Результаты деятельности

Субъекты	Профилактика пожаров	Предупреждение пожара	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение процедур и требований по итогам пожара
Ростехнадзор	X	X	В 2014 году на подземных объектах и объектах ведения взрывных работ проведено 739 плановых и 1012 внеплановых проверок, в ходе которых рассматривались вопросы соблюдения требований пожарной безопасности	X	X	н/д
Военизированные горноспасательные части (ФГУП и ФГКУ МЧС России)	X	В 2015 году работниками ВГСЧ проведено 20 702 профилактических обследований, 2889 обслуживаний массовых взрывов, 3485 режимов проветривания и 183 тех. работы, при которых разгазировано 38193 м. горных выработок.	X	На конец 2014 года на обслуживании - 998 объектов. За 2014 год ВГСЧ ликвидировано 9 подземных и 8 наземных пожаров, 4 взрыва, 4 обрушения, 3 прочих подземных аварии.	X	X

Субъекты	Профилактика пожаров	Предупреждение пожара	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение процедур
2. Кадры						
Ростехнадзор	X	X	378 ед., из них 17 – служащие центр. аппарата, 361 – служащие тер. органов	X	X	н/д
Военизированные горноспасательные части (ФГУП и ФГКУ МЧС России)	X	В составе ВГСЧ - 32 контрольно-испытательных лаборатории, выполняющих анализы проб шахтного воздуха, воды и материалов, 8 служб депрессионных съемок	X	ВГСЧ включают 18 отрядов (48 взводов и 15 пунктов, 313 отделений, 10 медицинских бригад экстренного реагирования). Группировка сил ВГСЧ составляла: <i>конец 2014 года:</i> 3330 чел. и 744 ед. техники; <i>начало 2016 года:</i> шт. численность - 4602 ед., факт. - 3903 ед.	X	X
3. Финансы						
Ростехнадзор	X	X	н/д	X	X	н/д
Военизированные горноспасательные части (ФГУП и ФГКУ МЧС России)	X	н/д	X	н/д	X	X

Пожарный надзор (4): леса

Объекты защиты \ Стадия управленческого цикла:	Профилактика пожаров	Предупреждение пожара	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение режима регулирования по итогам пожара
6. Леса	ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, Рослесхоз, Минприроды России, Минобороны России (противопожарная пропаганда)	ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, Минприроды России, Минобороны России (обеспечение мер пожарной безопасности: противопожарное обустройство и т.д.)	органы исполнительной власти субъектов РФ (федеральный государственный пожарный надзор в лесах) Рослесхоз (федеральный государственный пожарный надзор в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности) Росприроднадзор (федеральный государственный пожарный надзор в лесах, расположенных на землях ООПТ федерального значения)	Лесопожарные организации Рослесхоза, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ (тушение пожаров) с привлечением подразделений МЧС России и Минобороны России физические и юридические лица, во владении (пользовании) которых находятся лесные участки	ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, Минприроды России, Минобороны России, физические и юридические лица, во владении (пользовании) которых находятся лесные участки	Правительство РФ (изменение правил пожарной безопасности в лесах)

1. Результаты деятельности

Субъекты	Профилактика пожаров	Предупреждение пожара	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение процедур и требований по итогам пожара
Рослесхоз	<p>Акция «Сельхоз палы под контроль»: 580 телесюжетов, 430 радио сюжетов и 1910 сообщений в печатных СМИ. Активное участие - 578 тыс. чел.</p> <p>За 2014 год роздано 890 900 листовок, проведено более 9500 бесед, лекций, мастер-классов, подворных обходов, экскурсий.</p>	Х	<p>В 2014 г. проведено 105 проверок ЮЛ и ИП. Принято участие в 74 проверках иных органов.</p> <p>Проводится патрулирование лесов. Выдано 53 предписания, возбуждено 556 дел об адм. правонарушениях. Привлечено к адм. ответственности 499 лиц. Наложено штрафов на 3,5 млн. руб.</p>	<p>В 2014 году силы ФБУ «Авиалесоохрана» привлекались в 6 субъектах РФ. Произведен 31 переброс общей численностью 1510 человек. Было потушено 44 пожара. Площадь пожаров на момент ликвидации - 226,8 тыс. га.</p> <p>Предотвращено распространение пожаров на 15 н.п. и объектов экономики.</p>	Х	<p>Принято постановл. Правит-ва РФ (от 11.02.2015 г. № 116), предусм. наделение Рослесхоза полномочием по созданию резерва сил и средств пожаротушения и их применения для оказания помощи субъектам РФ</p>

Минприроды	н/д		н/д	Х	Х	н/д	Х
Росприроднадзор	Х		Х	н/д ³	Х	Х	Х
Субъект РФ (Бурятия, Ростов. область – информации не представили!)	Москов. обл.	В 2013 году установлено 3694 единиц плакатов, аншлагов, запрещающих знаков, вышло свыше 60 телевизионных сюжетов. Сайт Комитета с мая по октябрь работал в режиме противопожарной пропаганды. Ежедневно публиковалось не менее 4 новостей по охране лесов от пожаров. Состоялось более 30 прямых радио-эфиров. По областным радио и телевидению ежедневно не менее 2 раз в час повторялось обращение к жителям области. В сети интернет - свыше 2000 новостных публикаций. На основных магистралях области установлено 207 билбордов. Разработана памятка для населения, а также полевой справочник лесного пожарного.	Общих данных нет ⁴	н/д	н/д	н/д	Х

³ Справочно - 132 государственных природных заповедника и национальных парка, которые включают лесные участки; 17,7 млн. га лесных земель).

⁴ справочно: к противопожарному обустройству лесов привлечены стройотряд Московского государственного университета леса (50 человек, обустроено 34 места отдыха) и школьные лесничества (очищено лесных насаждений от захламленности и бытового мусора на площади 26,8 га; изготовлено и отремонтировано 20 мест отдыха; установлено 18 аншлагов и шлагбаумов)

	ЯНАО	<p>В 2014 году установлено 82 информ. аншлага.</p> <p>В пожароопасный сезон 2015 года распространялись листовки (7 000 экз.), публиковались статьи в печатных СМИ (118), проводились выступления по телевидению (31 сюжет), организованы лекции, беседы в учебных заведениях, в местах массового пребывания людей (282).</p> <p>В период особого противопожарного режима совместно с сотрудниками МЧС России проведено 106 дворовых обходов, а также рейдовых мероприятий для ознакомления жителей.</p>	<p>- устройство противопожарных минерал. полос – 150 км;</p> <p>- прочистка противопожарных минерал. полос – 124 км;</p> <p>- благоустройство зон отдыха граждан в лесах – 23 шт.</p>	<p>57 плановых и внеплановых проверок в отношении ЮЛ и ИП, 38 натуральных обследований лесных участков, в пожароопасный период проведено 103 рейда.</p> <p>Выявлено 258 нарушений, выдано 36 предписаний, к адм. ответственности привлечен 451 нарушитель, наложено штрафов на сумму 5 млн. рублей, взыскано ущерба, причиненного лесам на общую сумму 35,3 млн. руб.</p>	н/д ⁵	<p>Лесопатологическим обследованием охвачена площадь 10 000 гектар. Заключены договоры купли-продажи лесных насаждений с целью проведения санитарно-оздоровит. мероприятий (сплошные санитарные рубки) на площади 405,7 га.</p>	
ОМСУ		н/д	н/д	Х	н/д	н/д	Х

⁵ Справочно: В 2014 году зарегистрировано 126 природных пожаров; пройденная огнем площадь составила 1962 га. На землях лесного фонда зарегистрировано 120 природных пожаров, пройденная огнем площадь составила 1375 га, объем поврежденных огнем лесных насаждений составил 39 232 куб. м. на сумму 90,5 млн. руб

Субъекты	Профилактика пожаров	Предупреждение пожара	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение процедур
2. Кадры						
Рослесхоз	н/д	Х	Шт. численность лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного лесного надзора - 213 ед.	Численность парашютно-десантной пожарной службы ФБУ «Авиалесоохрана» - 725 человек (около 20% от численности региональных служб авиационной охраны лесов)	Х	н/д
Минприроды	н/д	н/д	Х	Х	н/д	Х
Росприроднадзор	Х	Х	3,6 тыс. работников специализированной государственной инспекции по охране территорий ООПТ (входят в штат соотв. ФГБУ)	Х	Х	Х
Субъект РФ ЯНАО (Бурятия, Ростов. область - данных не представили)	141 работник окружного автономного учреждения «Леса Ямала»	Силами организаций, привлеченных в рамках гос. контрактов	38 человек, включая государственных служащих и работников	Привлечение 430 сотрудников ГКУ «Ямалспас», из которых 190 чел. постоянных работников и 240 чел. сезонных пожарных.	141 работник окружного автономного учреждения «Леса Ямала»	
ОМСУ	н/д	н/д	Х	н/д	н/д	Х

Субъекты	Профилактика пожаров	Предупреждение пожара	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение процедур
3. Финансы						
Рослесхоз	н/д	Х	н/д	н/д	Х	н/д
Минприроды	н/д	н/д	Х	Х	н/д	Х
Росприроднадзор	Х	Х	В части информационных мероприятий: - 110,7 млн. руб.; на проведение противопожарных мероприятий - 379,1 млн. руб.; на патрулирование территорий - 1,87 млрд. рублей; на тушение природных пожаров - 52,8 млн. рублей.	Х	Х	Х
Субъект РФ ЯНАО (Бурятия, Ростов. область - данных не представили)	834,9 тыс. рублей (субвенции из федерального бюджета)	а) устройство противопожарных минерал. полос – 502,2 тыс. руб. б) прочистка противопожарных минерал. полос – 390,1 тыс. руб.; в) благоустройство зон отдыха граждан в лесах – 1 055 тыс. руб. Источник: субвенции федерального бюджета	н/д (справочно - за 2014 год расходы на ведение лесного хозяйства составили 351,7 млн. руб., в том числе 157,6 млн. руб. за счет субвенций, и 194,3 млн. руб. за счет средств бюджета ЯНАО)	На тушение лесных пожаров - 32,3 млн. руб. Из них – 16,3 млн. руб. из средств федерального бюджета и 16,0 млн. руб. за счет средств резервного фонда Правительства автономного округа.	На выполнение лесопатологического обследования - 4,6 млн. руб. Санитарно-оздоровительные мероприятия проводятся за счет внебюдж. источников.	
ОМСУ	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	Х

Пожарный надзор (5): Строящиеся или реконструируемые объекты капитального строительства

Объекты защиты \ Стадия управленческого цикла:	Профилактика пожаров	Предупреждение пожара	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение режима регулирования по итогам пожара
7. Строящиеся или реконструируемые объекты капитального строительства	<p>Застройщик (выполнение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, указанных в проектной документации)</p>	<p>Ростехнадзор и иные федеральные органы строительного надзора, органы регионального строительного надзора (пожарный надзор в рамках государственного строительного надзора)</p>	<p>МЧС России (тушение пожара)</p> <p>МЧС России (лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры)</p> <p>Органы субъектов РФ, ОМСУ (тушение пожара подразделениями противопожарной службы субъекта РФ, муниципальной и частной пожарной охраны)</p> <p>МЧС России (регистрация в реестре общественных объединений пожарной охраны и в сводном реестре добровольных пожарных)</p>	<p>физические и юридические лица (вкл. ОГВ и ОМСУ), являющиеся собственниками объектов, пострадавших в результате пожара</p>	<p>Федеральное Собрание и Президент (изменение законодательства о пожарной безопасности) по инициативе Правительства РФ (подготовка законопроектов - МЧС России)</p> <p>МЧС России (изменение сводов правил «Требования пожарной безопасности»)</p> <p>Минстрой России (изменение сводов правил «Требования к безопасности зданий и сооружений»)</p>	

1. Результаты деятельности

Субъекты		Профилактика пожаров	Предупреждение пожара	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение процедур и требований по итогам пожара
МЧС России		X	X	X	н/д ⁶	X	н/д
Ростехнадзор		X	X	В 2014 г. проведено 24 проверки на строящихся объектах использования атомной энергии, в ходе которых контролировалась пожарная безопасность. Данные по иным категориям объектов отсутствуют.	X	X	X
Минстрой России		X	X	X	X	X	н/д
Субъект РФ	Бурятия	X	X	н/д	н/д	X	X
	Ростов. область			В 2014 году - проверки, в том числе соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, на 854 объектах			
	ЯНАО			н/д			
ОМСУ		X	X	X	н/д	X	X

⁶ справочно - на строящихся объектах в 2014 году произошло 984 пожара, в 2015 год – 489 пожаров

Субъекты		Профилак-тика пожаров	Предупре-ждение пожара	Эксплуатация объекта, ликвидация возгораний	Тушение пожара	Ликвидация последствий	Изменение процедур
2. Кадры							
МЧС России		X	X	X		X	н/д
Ростехнадзор		X	X	378 ед., из них 17 – служащие центр. аппарата, 361 –тер. органов	X	X	X
Минстрой России		X	X	X	X	X	н/д
Субъект РФ	Бурятия	X	X	н/д	н/д	X	X
	Ростов. область			н/д			
	ЯНАО			7 сотрудников Службы государственного строительного надзора ЯНАО			
ОМСУ		X	X	X	н/д	X	X
3. Финансы							
МЧС России		X	X	X		X	н/д
Ростехнадзор		X	X	н/д	X	X	X
Минстрой России		X	X	X	X	X	н/д
Субъект РФ	Бурятия	X	X	н/д	н/д	X	X
	Ростов. область			н/д ⁷			
	ЯНАО			21,409 млн. рублей			
ОМСУ		X	X	X	н/д	X	X

⁷ справочно - общие расходы на содержание Региональной службы государственного строительного надзора - 82,840 млн. рублей