



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ИТОГИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2011-2015 ГГ. (КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА)

По данным официального статистического наблюдения.

Внимание !

*При поглощении в 2015 г. системы ИС «Мониторинг контрольно-надзорной деятельности» информационной системой ГАС «Управление» **произошли изменения в данных** об осуществлении контрольно-надзорной деятельности **за 2013-2014 гг.***

В презентации представлены сведения о проверочной деятельности за 2013-2014 гг. в соответствии с данными ГАС «Управление», которые отклоняются от статистических данных, приведенных в презентациях прошлых лет.

1. КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕРОК СНИЖАЕТСЯ ЗА СЧЕТ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОИВ

С УЧЕТОМ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ПРОВЕРОК

ОБЩЕЕ ЕЖЕГОДНОЕ КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕРОК НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ ВСЕХ УРОВНЕЙ В РФ: 2, 69 МЛН.
(В СРЕДНЕМ ЗА 5 ЛЕТ)

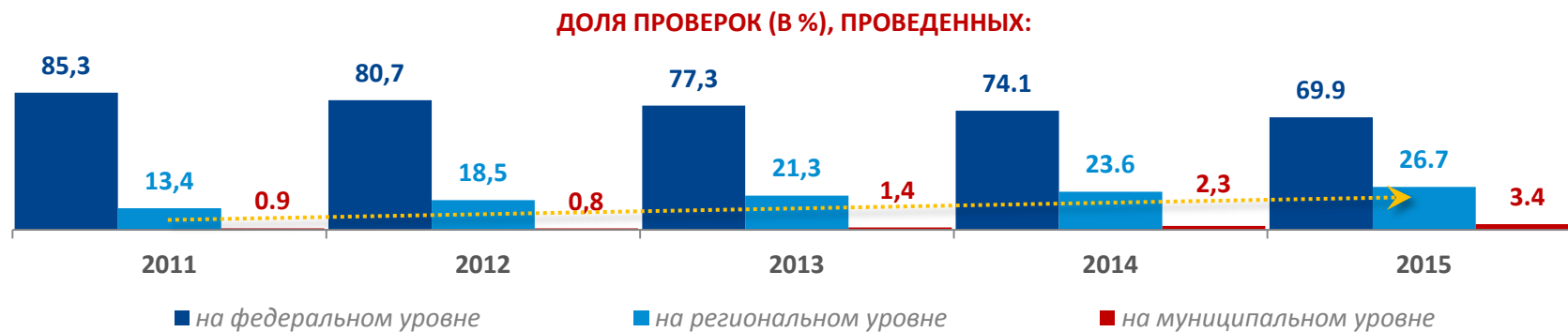


В СРЕДНЕМ ЗА 5 ЛЕТ ОК. 76 % ПРОВЕРОК ПРОВОДИТСЯ НА УРОВНЕ ФОИВ



1. КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕРОК СНИЖАЕТСЯ ЗА СЧЕТ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОИВ

БЕЗ УЧЕТА ЛИЦЕНЗИОННЫХ ПРОВЕРОК



2. ОСНОВНОЙ КОНТРОЛЬ КОНЦЕНТРИРУЕТСЯ В НЕСКОЛЬКИХ ФОИВ И СУБЪЕКТАХ РФ

№	НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНА КОНТРОЛЯ	КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕРОК В 2015 г. (в тыс.)	ДОЛЯ (в % общего числа проверок в 2015 г.)
1	МЧС России	470,2	26,4
2	Роспотребнадзор	299,3	17,8
3	ФНС России	218,2	14,1
4	Роструд	140,6	9,2
5	Ростехнадзор	132,6	8,9
6	Россельхознадзор	93,4	5,2
7	МВД России	90,1	4,9
8	Ространснадзор	67,8	4,7
9	Росреестр	51,8	2,7
10	Росздравнадзор	25,6	1,3
11	Росприроднадзор	19,3	1,2
12	ФТС России	17,8	1,0
13	Росстандарт	14,5	0,8
14	ФАС России	11,4	0,4
15	Минюст России	9,6	0,4
16	ФМБА России	7,4	0,4
17	Роскомнадзор	6,9	0,3
18	Иные	3,3	1,1
ВСЕГО		1494,1	100,0

БОЛЕЕ 80 % ПРОВЕРОК

БОЛЕЕ 90 % ПРОВЕРОК

МЕНЕЕ 1000 ПРОВЕРОК ЗА 2015 Г.:

- Росфинмониторинг (597)
- Минкультуры России (318)
- Росфиннадзор (237)
- ФСТЭК России (141)
- Рослесхоз (85)
- Роспатент (60)
- Росгидромет (5)
- Минфин (4)

3. ОХВАТ СФЕРЫ ПОДКОНТРОЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ ЕЖЕГОДНЫМИ ПРОВЕРКАМИ В 2015 Г. УВЕЛИЧИЛСЯ . ОДНАКО КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕРЕК НЕ ЯВЛЯЕТСЯ НЕГАТИВНЫМ ФАКТОРОМ АДМИНИСТРАТИВНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ БИЗНЕСА

ТОП-10 ФОИВ ПО ДОЛЕ ОХВАТА (%)

		2013	2014	2015
1	Ростехнадзор	7,3	6,9	36,4
2	Рособрнадзор	11,3	12,4	23,1
3	Роспотребнадзор	18,3	17,3	17,9
4	МЧС России	18,4	17,5	14,8
5	Россельхознадзор	15,7	15,4	14,5
6	Ространснадзор	9,0	12,1	14,2
7	Росалкогольрегулирование	-	6,2	13,7
8	Росприроднадзор	15,7	16,2	13,2
9	ФМБА России	13,8	11,9	12,0
10	МВД России	15,7	16,2	11,0
В среднем по предоставившим информацию ФОИВ		4,0	2,6	12,9

Среднее количество проверок в отношении 1 субъекта по данным ФОИВ стабильно составляет: 1,5, а значит со стороны всех контрольных органов: ок. 2,3

Опрос предпринимателей: «СКОЛЬКО ПРОВЕРЕК БЫЛО ПРОВЕДЕНО В ВАШЕЙ КОМПАНИИ В 2014 ГОДУ?»

0	32,8 %
От 1 до 3	43,6 %
От 4 до 6	15,3 %
От 7 до 10	4,3 %
Более 10	4,0 %

Среднее (средневзвешенное) количество проверок в отношении 1 субъекта по данным опроса в 2014 г. составило: 2,6

4. КОНТРОЛЬ ПО ПРЕЖНЕМУ НЕ ОРИЕНТИРОВАН НА ВЫЯВЛЕНИЕ СЛУЧАЕВ, СВЯЗАННЫХ С УГРОЗОЙ ИЛИ ФАКТАМИ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА



Доля подконтрольных субъектов у которых выявлены нарушения, представляющие **непосредственную угрозу** причинения вреда в среднем за 3 года: **9,4 %**

№	НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНА КОНТРОЛЯ	2015 Г.
1	ФМБА России	23,7
2	Росздравнадзор	23,4
3	МЧС России	20,6
4	Роспотребнадзор	19,0
5	Россельхознадзор	15,6
6	ФТС России	12,4
7	Роструд	10,5
8	МВД России	9,2
9	Росприроднадзор	5,8
10	ФСТЭК России	4,5
11	Ростехнадзор	2,0
12	Росстандарт	1,5
В СРЕДНЕМ		7,7



Доля подконтрольных субъектов у которых выявлены нарушения, **связанные с фактами причинения вреда** в среднем за 3 года: **0,8 %**

№	НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНА КОНТРОЛЯ	2015 Г.
1	Роструд	6,7
2	ФТС России	3,4
3	Росздравнадзор	2,8
4	Роспотребнадзор	1,4
5	МВД России	0,7
6	Россельхознадзор	0,7
7	ФМБА России	0,5
8	Росприроднадзор	0,6
9	Ростехнадзор	0,4
10	Ространснадзор	0,4
В СРЕДНЕМ		0,6

Отсутствие единых методологических, организационных и практических подходов к формированию системы учета случаев причинения вреда и их последствий для жизни, здоровья людей, окружающей среды, имуществу физических, юридических лиц и государственному имуществу, безопасности государства!

5. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСКОНТРОЛЯ В 2015 Г. СТАБИЛИЗИРОВАЛОСЬ

Общая штатная численность «контролеров» стабилизировалась, изменения в штатной численности соответствуют изменениям в объемах работы

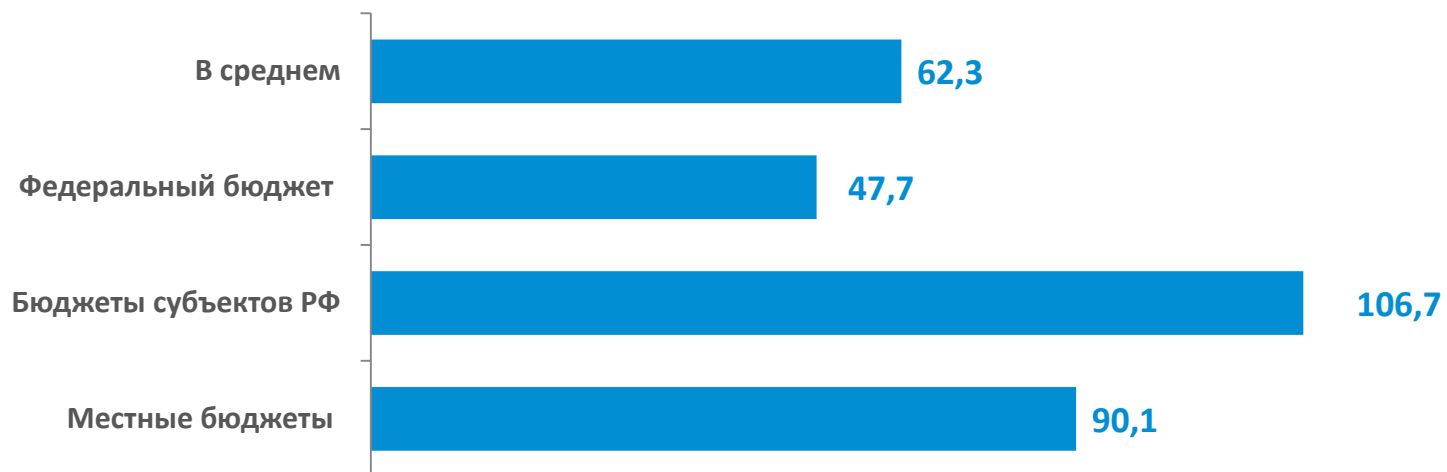
ШТАТНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ ПО УРОВНЯМ	2011 г.	2012 г. (в % к 2011 г.)	2013 г. (в % к 2012 г.)	2014 г. (в % к 2013 г.)	2015 г. (в % к 2014 г.)
Федеральный (ед.)	154 502	113 029 (-27%)	98 529 (-13%)	101 278 (+3%)	91 244 (-10%)
Региональный (ед.)	19 851	18 106 (-9%)	18 287 (+1%)	17 803 (-3%)	22 566 (+27 %)
Муниципальный (ед.)	4498	5093 (+13%)	6086 (+20%)	6347 (+3%)	11 759 (+85 %)
ВСЕГО	178 851	136 228 (-24%)	122 902 (-10%)	125 383 (+2%)	125 569 (+0,1 %)

В 2015 г. на 1 сотрудника ФОИВ **в среднем приходится 16 проверок**
Активность ФОИВ вернулась к уровню «до сокращений»

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
ФОИВ	16	20	20	17	16
РОИВ	21	28	29	31	25
ОМСУ	6	4	5	7	6

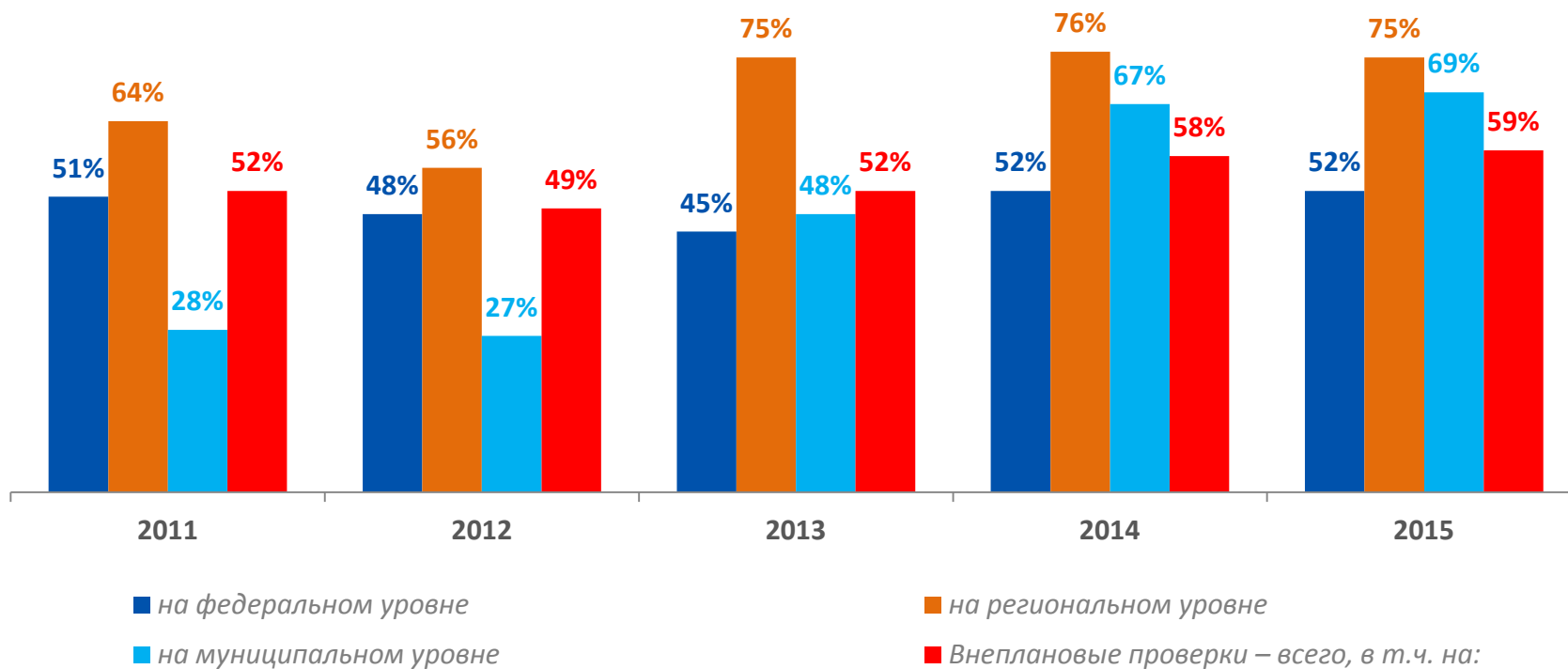
Финансовое обеспечение контроля недостаточно. Расходы на контрольно-надзорные полномочия: **94 млрд. руб.,** из них **52 млрд. руб. (55 %)** на уровне ФОИВ

СУММА СРЕДСТВ В РАСЧЕТЕ НА 1 ШТАТНУЮ ДОЛЖНОСТЬ (В ТЫС. РУБ.В МЕС) 2015 Г.



Достоверность представляемой информации по объемам ежегодно выделяемых средств на выполнение контрольно-надзорных функций и их динамику необходимо оценивать с высокой степенью критичности.

6. ПРОИСХОДИТ ЗАМЕЩЕНИЕ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК ВНЕПЛАНОВЫМИ



7. ЗНАЧИМУЮ РОЛЬ НАЧАЛИ ИГРАТЬ ПРОВЕРКИ ПО ЗАЯВЛЕНИЯМ.



НАЗВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	2011 г.	2012 г. (в % к 2011 г.)	2013 г. (в % к 2012 г.)	2014 г. (в % к 2013 г.)	2015 г. (в % к 2014 г.)
КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕРОК – ВСЕГО, В Т.Ч. ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ:	2 860 390	2 911 919 (+1,8%)	2 695 384 (- 9,8)	2 467 119 (- 8,5%)	2 492 452 (+ 1,0)
федерального государственного контроля (надзора);	2 440 413	2 215 900 (- 9,2%)	1 950 477 (- 12,1)	1 690 237 (- 13,4)	1 494 115 (- 11,6)
регионального государственного контроля (надзора);	382 574	507 409 (+ 32,6%)	536 670 (+ 3,8)	538 071 (+ 0,2)	570 770 (+ 6,1)
муниципального контроля;	26 262	21 771 (- 17,1%)	36 030 (+ 45,2)	51 815 (+ 43,9)	73 068 (+ 41,1)
лицензионного контроля, всего, в том числе проверок, проведенных:	н/д	166 839	172 210 (+ 3,7)	186 996 (+ 0,8)	354 499 (+ 89,7)
▪ ФОИВ	н/д	139 118	95 156 (-31,7)	106 071 (+ 11,4)	101 416 (- 4,4)
▪ ОИВ субъектов РФ при осуществлении делегированных полномочий;	н/д	13 507	31 303	36 639 (+ 17,0)	61 824 (+ 68,7%)
▪ ОИВ субъектов РФ при осуществлении собственных полномочий	н/д	14 214	43 914	55 153 (+ 25,5)	192 259 (более чем в 3,4 раза) -

ОТ 10 ДО 45 ТЫС. ПРОВЕРОК В ГОД

- Республика Башкортостан
- Республика Татарстан
- г. Москва
- г. Санкт-Петербург
- Красноярский край
- Краснодарский край
- Пермский край
- Московская область
- Кемеровская область
- Калужская область
- Новосибирская область
- Ростовская область
- Самарская область
- Свердловская область

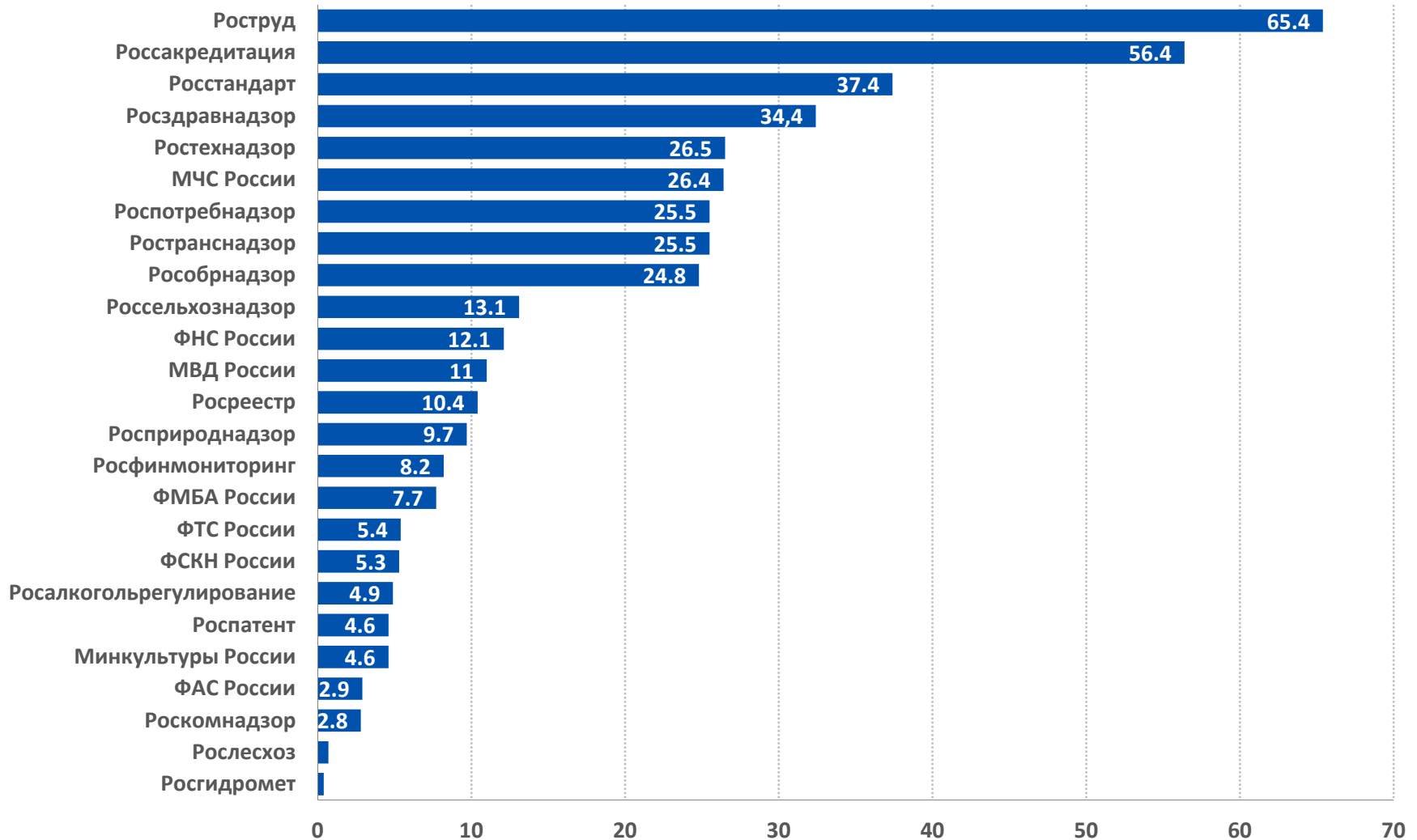
СУММАРНО ОК. 50% общего числа проверок регионального государственного контроля (надзора) на 14 регионов.

МЕНЕЕ 1 ТЫС. ПРОВЕРОК В ГОД

- Республика Бурятия (929)
- Еврейская АО (766)
- респ. Кабардино-Балкария (860)
- Псковская обл. (988)
- Чеченская респ. (835)
- Чукотский АО(90)
- респ. Северная Осетия-Алания(57)
- респ. Дагестан(5).

№	НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНА КОНТРОЛЯ	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2015 г./ 2011 г.
1	РОССТАНДАРТ	17,7	16,5	13,2	11,4	0,7	- 96 %
2	МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ	4	2,1	0,7	0,5	0,3	-93 %
3	ФМС РОССИИ	97,4	69,8	33	25,6	н/д	-74 %
4	ФНС РОССИИ	361,7	289,2	237	218,2	210,9	- 42 %
5	МЧС РОССИИ	672,3	670,1	657,3	470,2	394,8	- 41 %
6	РОСРЕЕСТР	63,6	67,3	58,9	51,8	40,3	- 37 %
7	РОСПОТРЕБНАДЗОР	386,7	372,6	323,8	299,3	256,5	- 34 %

Нагрузка на сотрудников (количество проверок на 1 занятую должность в год)



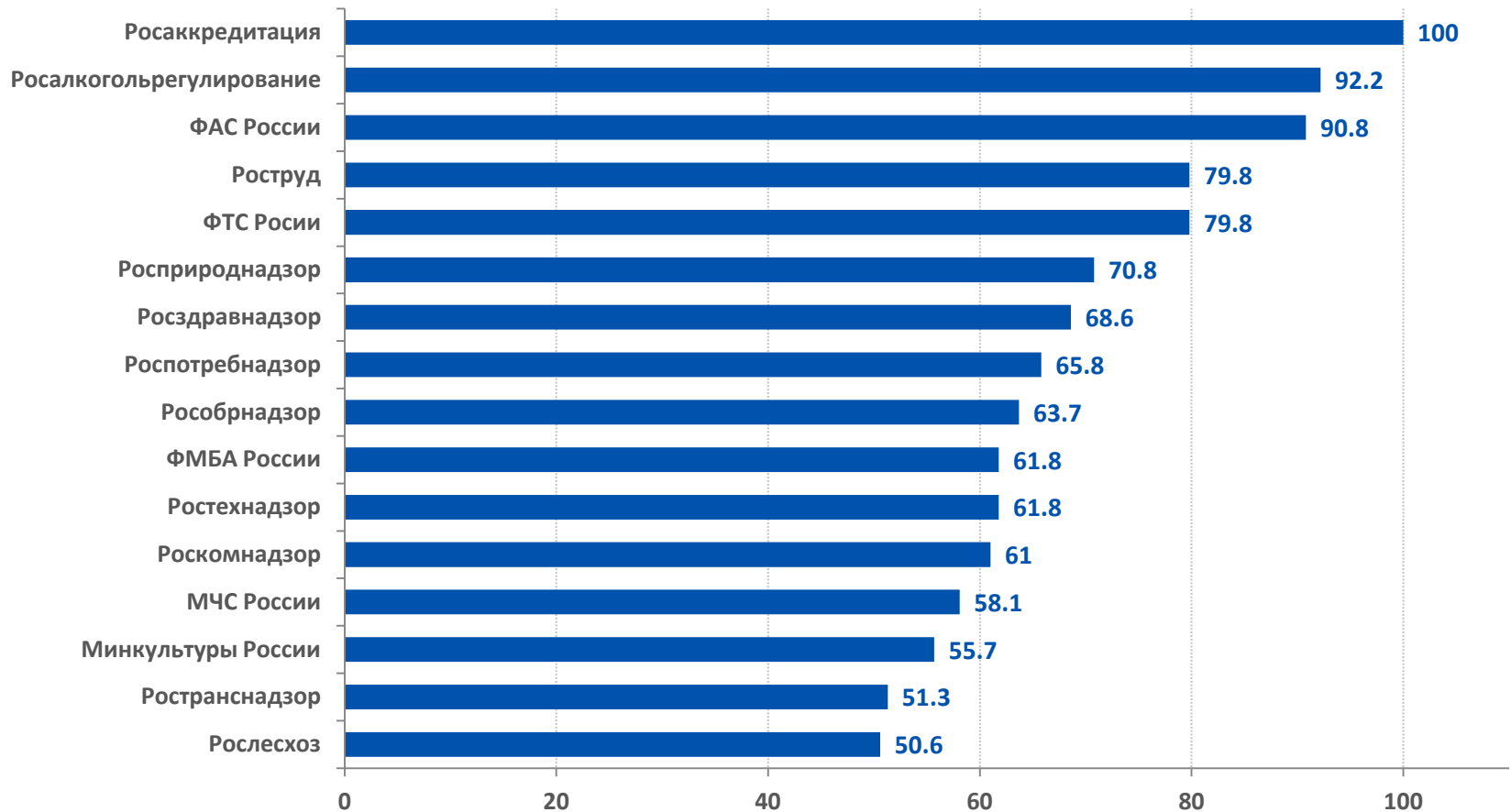
ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ПРОВЕРКИ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ЗНАЧИМЫМ ФАКТОРОМ

ОПРОС ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ 2014 Г.: «КАКОВА СРЕДНЯЯ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ?»

(в % от числа опрошенных) (средневзвешенная продолжительность: 8 дней)

ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	В СРЕДНЕМ ПО РФ
МЕНЕЕ 3 ДНЕЙ	29,6
ОТ 3 ДО 5 ДНЕЙ	23,5
ОТ 6 ДО 10 ДНЕЙ	17,1
ОТ 11 ДО 20 ДНЕЙ	12,3
БОЛЕЕ 20 ДНЕЙ	12,4
ЗАТРУДНЯЮСЬ ОТВЕТИТЬ	5,1

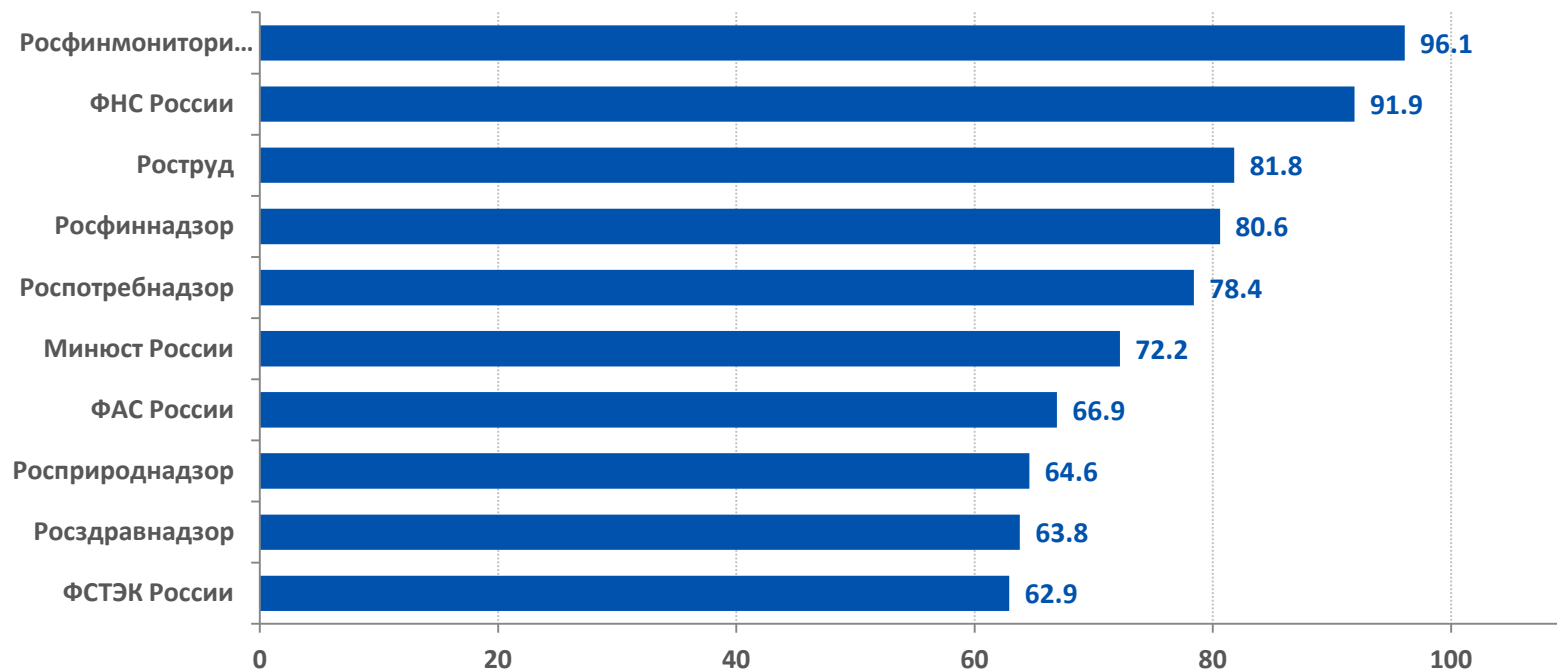
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ – ЛИДЕРЫ ПО ДОЛЕ ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК, %



Средняя доля подконтрольных субъектов, у которых при проверках выявляются нарушения: снизилась на 4 п.п. и составляет **ок. 56 %**

В среднем при проверке выявляется 5,7 нарушения (лидеры Росфиннадзор – 50 нарушений, Ростехнадзор 18, Роскомнадзор 11, Роструд 6)

ФОИВ-ЛИДЕРЫ ПО ДОЛЕ ПОДКОНТРОЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ – «НАРУШИТЕЛЕЙ», 2015 г.



1	МВД России	13208
	Роструд	8643
2	Роспотребнадзор	7693
3	МЧС России	2958
4	Ространснадзор	844
5	ФТС России	574
6	Россельхознадзор	536
7	Ростехнадзор	485
8	Росздравнадзор	331
9	Росприроднадзор	86
10	ФМБА России	15

1	Роструд	8643
2	МВД России	4231
3	Роспотребнадзор	1090
4	Ростехнадзор	431
3	МЧС России	408

1	Россельхознадзор	520
2	Роспотребнадзор	202
3	Росприроднадзор	85
4	Ростехнадзор	27
3	МЧС России	20

Количество случаев причинения вреда безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: **35 384** (2014 г. – 36 657)

Количество случаев причинения вреда жизни, здоровью людей **16 305** (2014 г. – 15 522)

Количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде **870** (2014 г. – 1216)

КОЛИЧЕСТВО СЛУЧАЕВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ОБЪЕКТАМ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКАМ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ) НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: 0

ЗА 5 ЛЕТ НАБЛЮДЕНИЙ

- общее число административных наказаний сократилось на **45 %** (справочно: к-во проверок сократилось на 39 %)
- доля административных штрафов стабильно ок. **88 %**
- **доля предупреждений в 2015 г. выросла с 9 % до 10,6 %**

ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ	2011 г.	2012 г. (в % к 2011 г.)	2013 г. (в % к 2012 г.)	2014 г. (в % к 2013 г.)	2015 г. (в % к 2014 г.)
Количество административных наказаний – всего, в том числе:	2 128 108	1 406 722 (-34%)	1 341 689 (5%)	1 266 918 (-6%)	1 160 966 (-6%)
административный штраф	1 947 719	1 235 442 (-36%)	1 175 606 (-5%)	1 119 378 (-5%)	1 024 428 (-9 %)
предупреждение	112 174	128 371 (+14%)	116 174 (-9%)	114 993 (-1%)	122 945 (+ 7%)