

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Декабрь, 2015 г.

Об инвентаризации информационных ресурсов федеральных органов исполнительной власти и возможности их оперативного перевода в формат открытых данных

В настоящее время Перечень общедоступной информации о деятельности федеральных государственных органов, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных государственных органов, размещаемой в обязательном порядке в сети "Интернет" в форме открытых данных, установлен распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 1187-р.

Указанный Перечень включает только **7 категорий сведений**, имеющих общий характер (наименования территориальных органов, представительств за рубежом, подведомственных организаций, планы и результаты проведения проверок и т.д.).

Соответственно, значительная часть информации, находящейся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти, не раскрывается в форме открытых данных для всеобщего ознакомления и использования. В тех же случаях, когда федеральные органы исполнительной власти размещают сведения в форме открытых данных, это происходит в большинстве случаев либо по инициативе органа власти, либо на основании методических документов Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства, не являющихся правовыми актами.

Для интенсификации деятельности федеральных органов исполнительной власти по размещению информации, имеющейся в их распоряжении, в сети Интернет в форме открытых данных, а также повышения ответственности органов власти за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей по размещению сведений в форме открытых данных **указанное распоряжение Правительства Российской Федерации необходимо дополнить перечнем наиболее востребованных информационных ресурсов федеральных органов исполнительной власти.**

Для выполнения указанной задачи Центром анализа деятельности органов исполнительной власти Института государственного и муниципального управления НИУ

ВШЭ проведен экспресс-анализ, целью которого было выявление максимального числа информационных ресурсов, ведение которых осуществляется федеральными органами исполнительной власти, а также Банком России, исполняющим в настоящее время ряд государственных функций, аналогичных функциям органов исполнительной власти.

В круг исследования попали **информационные ресурсы**, указание на необходимость ведения которых имеется в нормативных правовых актах или распорядительных актах органов государственной власти (**указание на реестры, регистры, кадастры, базы и банки данных, перечни, результаты мониторингов, информационные системы, содержащие массивы данных, и т.д.**). Также в предмет исследования были включены информационные ресурсы, **фактически** размещенные на сайтах федеральных органов исполнительной власти и Банка России, несмотря на отсутствие в нормативных правовых актах прямого указания на необходимость формирования и ведения соответствующих информационных ресурсов.

Таким образом, **источниками исследования явились:**

- нормативные правовые акты, в том числе Положения о федеральных органах исполнительной власти;
- распорядительные акты;
- официальные сайты федеральных органов исполнительной власти.

В результате проведенного анализа был составлен примерный перечень информационных ресурсов, формируемых **федеральными органами исполнительной власти и Банком России**. В перечень включались также информационные ресурсы, ведение которых осуществляется **подведомственными организациями** федеральных органов исполнительной власти, **в случае, если необходимость ведения таких ресурсов указывалась в нормативных правовых актах**.

Как правило, в перечень информационных ресурсов **не включались** различные перечни, классификаторы, справочники, иные ресурсы, **если такие ресурсы полностью включены в текст какого-либо нормативного правового акта**, утвердившего их, и такой акт опубликован в установленном порядке (например, Перечень особо охраняемых природных территорий федерального значения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 2055-р).

Перечень информационных ресурсов сформирован на основании аналогичного перечня, подготовленного НИУ ВШЭ в апреле 2013 года, с дополнениями на основании

списка реестров, регистров, подготовленного Минэкономразвития России в 2015 году, а также на основе изменений перечня федеральных органов исполнительной власти в 2013-2015 годах.

В связи с этим описание информационных ресурсов **могут содержать отдельные устаревшие сведения**. Однако, несмотря на данный факт, перечень, полученный в ходе исследования, **представляет собой на настоящий момент результат наиболее полной (из всех проведенных) инвентаризации информационных ресурсов**, формируемых федеральными органами исполнительной власти и Банком России.

В ходе исследования всего было выявлено **617 информационных ресурсов**, включая **593 информационных ресурсов 73 федеральных органов исполнительной власти и 24 информационных ресурса Банка России**.

В отношении **55%** информационных ресурсов (**341 единица**) законодательство не содержит **никаких требований о размещении в сети Интернет информационных ресурсов органов или о запрете этого**.

В отношении **41%** информационных ресурсов (**252 единицы**) в нормативных правовых актах **установлено требование об обязательном их размещении в сети Интернет полностью или в значительной части**. При этом **фактически в Интернете размещено 53% (330)** всех выявленных информационных ресурсов ФОИВ (полностью или в значительной части). Это показывает, что органы власти в отдельных случаях размещают имеющиеся у них в распоряжении сведения в открытом доступе **даже без соответствующего нормативно обязательного требования**.

Вместе с тем в **9% (53)** случаях выявлены ресурсы, которые, **несмотря на требования законодательства о размещении в сети Интернет, фактически в открытом доступе не размещены**.

На основании вышеизложенного предлагается на основании подготовленного НИУ ВШЭ примерного перечня информационных ресурсов организовать работу по раскрытию наиболее востребованной информации, содержащейся в информационных ресурсах федеральных органов исполнительной власти.

Каждый информационный ресурс из числа включенных в перечень должен быть проанализирован на предмет возможного открытия доступа к нему с учетом правовых и организационных ограничений (базовые ограничения приведены в характеристиках информационных ресурсов в Таблице). В случае, если доступ к конкретному информационному ресурсу уже открыт, необходим анализ на предмет улучшения качества

такого доступа, в том числе путем предоставления возможности скачивания массивов данных в машиночитаемых форматах.

Для организации дальнейшей работы предлагается:

1. В качестве задачи работы Совета на первую половину 2016 года определить подготовку к раскрытию в формате открытых данных наиболее «подготовленные» информационные ресурсы (уже фактически полностью или частично раскрытые в сети Интернет (330 единиц), не имеющие ограничений по персональным данным, находящимся в органах власти, подведомственным Правительству Российской Федерации и т.д.).
2. Членам Совета по открытым данным подготовить предложения по определению 100 наиболее востребованных информационных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих раскрытию, из представленного Перечня (не вошедших в п.1).
3. Рабочим группам Совета по открытым данным подготовить паспорта выбранных наборов данных.
4. Совету по открытым данным определить механизм правового регулирования утверждения и изменения паспортов наборов открытых данных.
5. Минэкономразвития России подготовить проект изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 1187-р. с включением в него выбранных наборов данных федеральных органов исполнительной власти.