



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего профессионального образования

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ



МЯСНИЦКАЯ УЛ., Д. 20, МОСКВА, РОССИЯ, 101000, ТЕЛ: 8 (495) 771-32-32, ФАКС: 8 (495) 628-79-31, E-MAIL: HSE@HSE.RU, WWW.HSE.RU
ОКПО 17701729, ОГРН 1027739630401, ИНН/КПП 7714030726/770101001

№ _____
на № _____ от _____

Министру
Российской Федерации,
председателю Совета по открытым
данным Правительственной комиссии
по координации деятельности
открытого правительства
М.А. АБЫЗОВУ

О направлении предложения

Уважаемый Михаил Анатольевич!

В рамках деятельности Совета по открытым данным Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства в 2016 году предполагается внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 г. № 1187-р «О Перечнях информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, размещаемой в сети "Интернет" в форме открытых данных» с включением в него расширенного перечня информации, подлежащей раскрытию в формате открытых данных.

Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» проведен экспертный анализ сбора, хранения и публикации федеральными органами исполнительной власти данных в области экологии, результаты которого показывают, что данные сведения должны быть открытыми и доступными всем гражданам Российской Федерации в электронной форме (Приложение).

Учитывая результаты представленного исследования направляю предложения по раскрытию данных в области экологии в формате открытых данных для рассмотрения на Совете по открытым данным Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства.

Приложение: на 28 л. в 1 экз.

Проректор, заместитель председателя Совета по
открытым данным Правительственной комиссии по
координации деятельности открытого правительства

Артамонов Р.Е. 8(495) 621-44-66

С уважением,

А.Б. Жулин

В федеральных органах исполнительной власти собираются существенные массивы данных о состоянии окружающей среды, экологии и загрязнении. Большинство ключевых ресурсов ведется в информационных системах в электронном виде. Как правило, все эти массивы данных закрыты, данные предоставляются ограниченному кругу получателей по запросу, либо публикуются в формате укрупненной статистики до уровня субъектов Российской Федерации. По нашему мнению, данные сведения должны быть открытыми и доступными всем гражданам Российской Федерации в электронной форме и с детализацией, позволяющей получать информацию о собственном месте проживания.

Законодательство Российской Федерации не ограничивает публикацию экологических и гидрометеорологических данных. Так, согласно ст. 42 Конституции Российской Федерации «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением». В соответствии с п. 2 ч. 4 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" не может быть ограничен доступ к информации о состоянии окружающей среды. Данное положение конкретизировано в нормативных правовых актах, регулирующих статус отдельных видов тайн, но Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 "О государственной тайне" (статья 7) предусматривает, что сведения о состоянии экологии, стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.11.1994 № 1233 не могут быть отнесены к служебной информации ограниченного распространения сведения о чрезвычайных ситуациях, опасных природных явлениях и процессах, экологическая, гидрометеорологическая, гидрогеологическая, санитарно-эпидемиологическая и другая информация, необходимая для обеспечения безопасного существования населенных пунктов, граждан и населения в целом, а также производственных объектов. Также, согласно ст. 5 Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ "О коммерческой тайне", режим коммерческой тайны не может быть установлен лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, в отношении сведений о загрязнении окружающей среды, состоянии санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке.

Спрос на экологические данные со стороны граждан и бизнеса крайне высокий, что подтверждают многочисленные исследования. Например, по результатам опроса ВЦИОМ (сентябрь 2015 года) более 80% населения Российской Федерации интересны данные о состоянии окружающей среды. При этом наибольший интерес представляют данные о состоянии воды (59% опрошенных) и воздуха (54% опрошенных) (*Приложение 3*). Повышенный интерес к данным о состоянии окружающей среды среди граждан Российской Федерации подтверждают многочисленные запросы в поисковой системе Яндекс. В тех или иных формулировках за один месяц за такой информацией обращаются к поисковой строке более 1,7 миллионов раз (*Приложение 4*). Свидетельством высокой востребованности данных является также количество официальных обращений в Росгидромет за получением тех или иных сведений. Так, за 2015 год по данным отчетов Росгидромета было подано более 110 тыс. официальных обращений за этой информацией в электронном виде (*Приложение 5*) и было выдано 83 терабайта сведений по этим запросам (*Приложение 6*).

Отдельно стоит отметить, что Российская Федерация за последние 2 года продолжает терять позиции в международных рейтингах открытых данных. Причиной этому является отсутствие прогресса в работе с открытыми данными по ключевым направлениям, в том числе в направлении раскрытия сведений о состоянии окружающей среды. Так в соответствии с рейтингом Global Open Data Index ¹, Россия опустилась с 32 места (2013г.) на 61 место (2015 г.). Самую низкую оценку получили данные о состоянии воды (0%), также низко были оценены данные по прогнозу погоды (45%) (*Приложение 7*).

На основе изложенного предлагаем закрепить обязательства публикации данных из информационных ресурсов Росгидромета России и Росприроднадзора России (*Приложение 1*) в формате открытых данных путем расширения перечня обязательных для раскрытия наборов данных (с соответствующими изменениями распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 1187-р). Детальный анализ информационных ресурсов прилагается (*Приложение 2*).

Считаем также важным включение работ Совета по открытым данным Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства в части публикации экологических данных в формате открытых данных в мероприятия Года экологии в России (2016 год).

¹ Международный рейтинг открытых данных, который ежегодно проводит британская некоммерческая организация Open Knowledge