



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

О размещении востребованной общедоступной информации, содержащейся в информационных ресурсах федеральных органов исполнительной власти, в сети «Интернет» в форме открытых данных

Жулин А.Б.

Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»
Москва
2015 г.

Структура полномочий ФОИВ (2010)



связанных с необходимостью формирования, ведения, обработки и хранения сведений об объектах, субъектах, юридически значимых событиях и действиях (учетных полномочий федеральных органов) *

Данные НИУ ВШЭ, 2010г.

Логика инвентаризации информационных ресурсов



Кадастры Регистры
Перечни

Описи
Иные системы учета

Списки
Реестры

617 ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ



Текущие нормативные требования к публикации



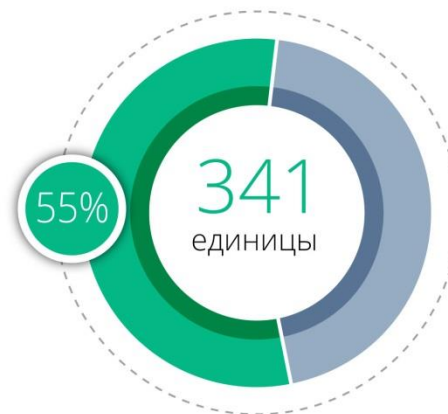
в НПА **уже установлено** требование об обязательном размещении в сети Интернет полностью или в значительной части

ПРИМЕР



Единый реестр лицензий на осуществление фармацевтической деятельности

Росздравнадзор



законодательство не содержит **никаких требований** о размещении в сети Интернет или **о запрете** этого

ПРИМЕР



Реестр лицензии на деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях

Росгидромет



РЕСУРСОВ

не имеют ограничений на публикацию либо содержат прямое указание на необходимость публикации.

Исключения – ресурсы с платным доступом.

Что такое информационный ресурс?

**Федеральная служба по надзору
в сфере природопользования**

**Приказ Минприроды России от 30.09.2011 N 792
«Об утверждении Порядка ведения государственного
кадастра отходов»**

Ответственный
ФОИВ

Нормативный
акт



Государственный реестр
объектов размещения
отходов (ГРОРО)

ОГРАНИЧЕНИЯ

Наличие
персональных
данных

Наличие
платного доступа
к данным

Возможность
получения
информации
по запросу

нет

нет

**не
предусмотрено**

ПУБЛИКАЦИЯ

Требования
к публикации

Фактическое открытие
данных в сети Интернет

Публикация в формате
открытых данных

**100% (с ежемесячным
обновлением)**

**только в виде сканов
приказов Росприроднадзора
(за период после 01.08.2014)**

Нет

Что такое информационный ресурс?



Информационные ресурсы и наборы данных

1 ИР → 1 набор данных

ПРИМЕР

Федеральный перечень учебников

Минобрнауки

Литературное чтение	
96	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 1 класс.
97	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 2 класс.
98	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 3 класс.
99	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 4 класс.
100	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 5 класс.
101	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 6 класс.
102	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 7 класс.
103	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 8 класс.
104	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 9 класс.
105	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 10 класс.
106	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 11 класс.
107	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 12 класс.
108	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 13 класс.
109	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 14 класс.
110	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 15 класс.
111	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 16 класс.
112	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 17 класс.
113	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 18 класс.
114	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 19 класс.
115	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 20 класс.
116	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 21 класс.
117	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 22 класс.
118	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 23 класс.
119	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 24 класс.
120	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 25 класс.
121	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 26 класс.
122	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 27 класс.
123	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 28 класс.
124	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 29 класс.
125	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 30 класс.
126	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 31 класс.
127	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 32 класс.
128	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 33 класс.
129	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 34 класс.
130	Брилева Р.И., Брылева Е.В. Литературное чтение. 35 класс.

1 ИР → множество наборов данных

ПРИМЕР

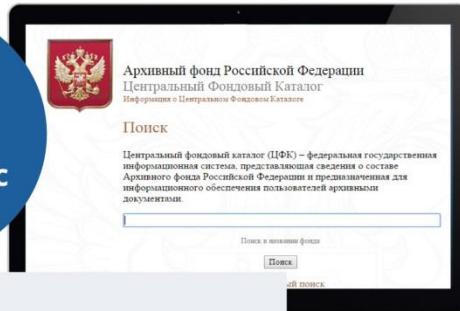
Режимно-справочные банки данных по гидрометеорологии

Росгидромет



Как публикуются различные данные из информационных ресурсов

Доступ к базе через интерфейс



Программный комплекс «Фондовый каталог»

РОСАРХИВ



Скан-копии документов

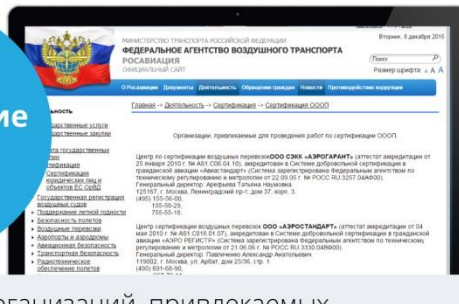


Списки кандидатов в спортивные сборные команды российской федерации по видам спорта

Минспорт



Размещение на сайте

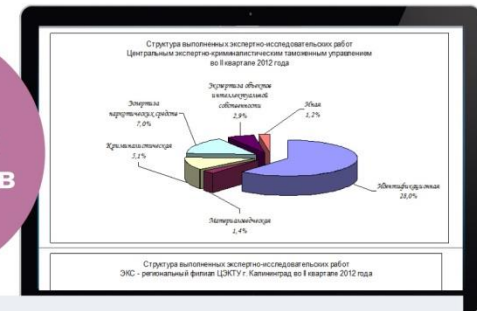


Перечень организаций, привлекаемых для проведения работ по сертификации организаций, осуществляющих деятельность по организационному обеспечению полетов

РОСАВИАЦИЯ



В виде отчетных документов



Статистическая и справочная информация Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления ФТС России

ФТС



Цели работы Совета по открытым данным на 2016 год

2015 г.

7



7 обязательных
наборов открытых данных

- Терорганы и представительства за рубежом
- Подведомственные организации
- План проверок юрлиц и ИП
- Результаты плановых и внеплановых проверок
- Статистическая информация в соответствии с федеральным планом статработ
- Сведения о вакантных должностях
- Реестры лицензий



Значительная часть информации ФОИВ не раскрывается в форме открытых данных, либо публикуется по инициативе ФОИВ, зачастую в усеченном виде



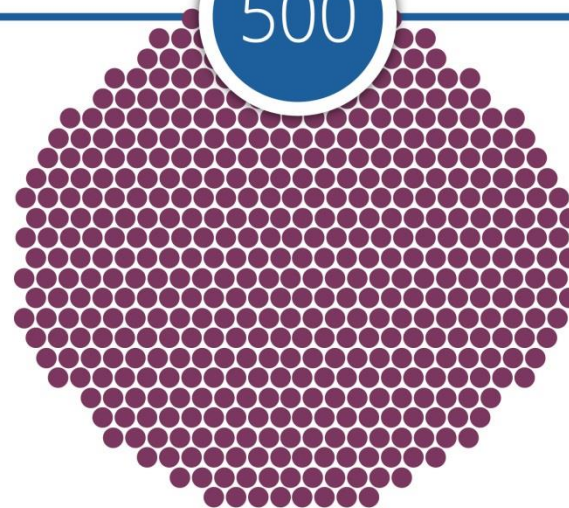
Появились случаи отказа в публикации данных ФОИВ по обращению со ссылкой на отсутствие такого требования в распоряжении 1187-р



Значительная часть данных не востребована

Декабрь
2016 г.

500



Дополнительно 500 обязательных
наборов открытых данных



Раскрыта значительная часть информационных ресурсов ФОИВ с учетом их востребованности

Логика работы





Протокольное решение

В качестве задачи работы Совета на первую половину 2016 года определить подготовку к раскрытию в формате открытых данных наиболее «подготовленных» информационных ресурсов

Членам Совета по открытым данным подготовить предложения по определению 100 наиболее востребованных информационных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих раскрытию, из представленного Перечня

Рабочим группам Совета по открытым данным подготовить паспорта и структуры выбранных наборов данных.

Совету по открытым данным определить механизм правового регулирования утверждения и изменения паспортов наборов открытых данных.

Минэкономразвития России подготовить проект изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 1187-р. с включением в него выбранных наборов данных федеральных органов исполнительной власти.

Пример: данные о ДТП



План мероприятий
№5063п-П9 от 04.08.2015,
утвержденный
Председателем
Правительства РФ
Д.А. Медведевым

Создать в сети Интернет ресурс, обеспечивающий возможность отображения, размещения и представления (в том числе в формате открытых данных) информации, связанной с обеспечением безопасности дорожного движения, в том числе обеспечивающего представление в сети Интернет информации о дорожно-транспортных происшествиях на автодорогах федерального, регионального и межмуниципального значения

СНИЖЕНИЕ АВАРИЙНОСТИ
И СМЕРТНОСТИ НА
РОССИЙСКИХ ДОРОГАХ НА*

2,6%

СПАСЕННЫХ
ЖИЗНЕЙ
ЕЖЕГОДНО

715

СНИЖЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
УЩЕРБА

12,9 МЛРД
РУБ.

ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕАЛИЗАЦИИ

СОЗДАТЬ ГИС ЗА БЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА



- Высокая стоимость разработки системы и приложений
- Большие сроки реализации
- Расходы на поддержку системы

ОТКРЫТЬ ДАННЫЕ О ДТП В ФОРМАТЕ ОТКРЫТЫХ ДАННЫХ



- Низкая стоимость реализации
- Небольшие сроки
- Конкуренция на рынке приложений
- Интеграция с другими данными

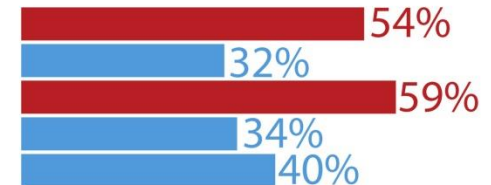
*Данные экспертных оценок НИУ ВШЭ

Пример: данные о состоянии окружающей среды



Какая информация о состоянии окружающей среды Вам интересна?

- о загрязнении воздуха
- о загрязнении почвы
- о загрязнении воды
- о уровне радиации
- о свалках



ВЦИОМ. 1600 человек
репрезентативной выборки
по РФ 5.09.2015

Данные содержатся в Информационном ресурсе



Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении



Информация Единого государственного фонда данных является открытой и общедоступной, за исключением информации, отнесенной законодательством Российской Федерации к категории информации ограниченного доступа.



Фактически данные можно получить только по официальному запросу с привязкой к населенному пункту

Документы, необходимые для получения услуги:

1. Обращение о предоставлении сведений о составе и разном уровне информации Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении

Образец заполнения

DOC 88.5 КБ

[Правила заполнения >](#)