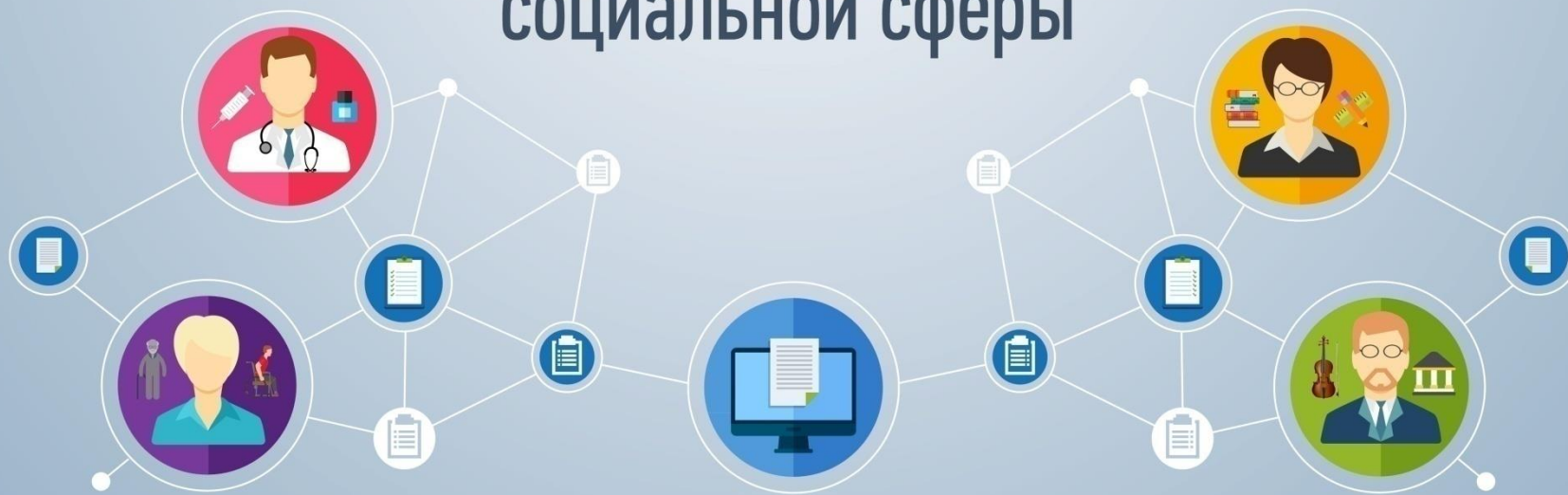




НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Жулин А.Б.

РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ о деятельности организаций социальной сферы



Москва 2016



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Поручение Д.А.Медведева по вопросу размещения в интернете информации о деятельности организаций социальной сферы.

Поручение Д.А. Медведева по вопросу размещения в интернете информации о деятельности организаций социальной сферы

1

Министру Российской Федерации
М.А.Абызову обеспечить:

рассмотрение и утверждение Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства перечней и форматов информации о деятельности организаций социальной сферы, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, а также порядка их публикации;

координацию и контроль за публикацией данной информации и наборов данных.

2

Минтруду России (М.А.Топилину),
Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву),
Минкультуры России (В.Р.Мединскому),
Минобрнауки России, Минздраву России (В.И.Скворцовой)

подготовить изменения в законодательство Российской Федерации в части возложения на высшие органы государственной власти субъектов Российской Федерации ответственности за размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности организаций социальной сферы в форме открытых данных, а также обеспечение её актуальности, достоверности и полноты раскрытия, в том числе на портале открытых данных Российской Федерации.

Срок: до 1 ноября 2016 года

Предпосылки. Спрос на информацию об организациях социальной сферы.

Результаты опросов



*Одни стараются самостоятельно
выбирать врача, у которого
предстоит лечиться.
Другие идут к тем специалистам,
к которым их направляют.
А как обычно поступаете вы?*



Самостоятельно выбираю врача



Иду к специалисту, к которому направляют



Опрос ФОМ «О врачах и качестве медицинской помощи» октябрь 2016



Врач сегодня назначается
по умолчанию,
так как нет эффективных
механизмов
их сравнения и выбора



Спрос на данные в сети Интернет

- Более **3 млн.** чел. в месяц обращаются к Яндекс-поиску при поиске и выборе врача.
- Более **600 тыс.** человек ежемесячно ищут в Яндексе непосредственно «рейтинг школ».

Предпосылки. Неработающий механизм независимой оценки качества услуг (НОК)

Результаты опросов населения



Довольны ли вы работой медицинских учреждений в вашем городе?



Социологические исследования показывают, что сегодня работой медицинских учреждений в России довольны не многим более трети населения

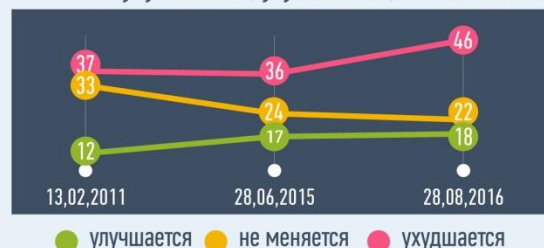
Опрос Росгосстрах 2014 г.: «Качество жизни в российских городах»



Как вы оцениваете качество современного российского школьного образования?



Как вам кажется, в последнее время качество современного российского школьного образования улучшается, ухудшается, не меняется?



Опрос ФОМ 2016 «О характере и динамике изменений в школьном образовании»

Результаты официальной НОК

Параметр удовлетворенности различными аспектами образования



По результатам соцопроса в Удмуртской Республике 91 036 человек из 394 образовательных организаций, 95,8% родителей (законных представителей) обучающихся, ответивших на анкету, удовлетворены качеством предоставления образовательной услуги. Из 31 647 опрошенных получателей образовательных услуг Алтайского края 98,3 % удовлетворены доброжелательностью, вежливостью и компетентностью работников образовательных организаций, 97,5 % удовлетворены качеством образовательной деятельности.



НОК не отражает объективной ситуации: По результатам всероссийских социологических опросов населения лишь малая часть удовлетворена качеством образования и медицинских услуг и отмечают их ухудшение. При этом результаты НОК говорят о практически полной удовлетворенности качеством этих же услуг.

Значимость рейтингов при выборе учреждения для получения услуг



По Вашему мнению, каким источником информации в большей степени стоит доверять в случаях, когда требуется выбрать школу для ребенка/ при выборе ВУЗа/ при выборе медицинского учреждения для получения качественных услуг? Вы можете выбрать от одного до трех ответов.



ШКОЛЫ

11.2014 04.2016 10.2016

Рекомендации
родственников, друзей,



Собственный опыт



ВУЗЫ

11.2014 04.2016 10.2016



МЕДУЧРЕЖДЕНИЯ

11.2014 04.2016 10.2016



Рекомендации знакомых и родственников остаются наиболее доверительным источником сведений при выборе социального учреждения при отсутствии альтернативной достоверной официальной информации

Рейтинги учреждений



Обсуждения
на форумах и блогах



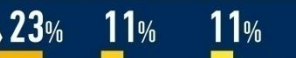
Информация на сайтах
этих учреждений



Публикация на
официальных сайтах



Информация по ТВ, радио,
в газетах, журналах



Статьи на интернет сайтах

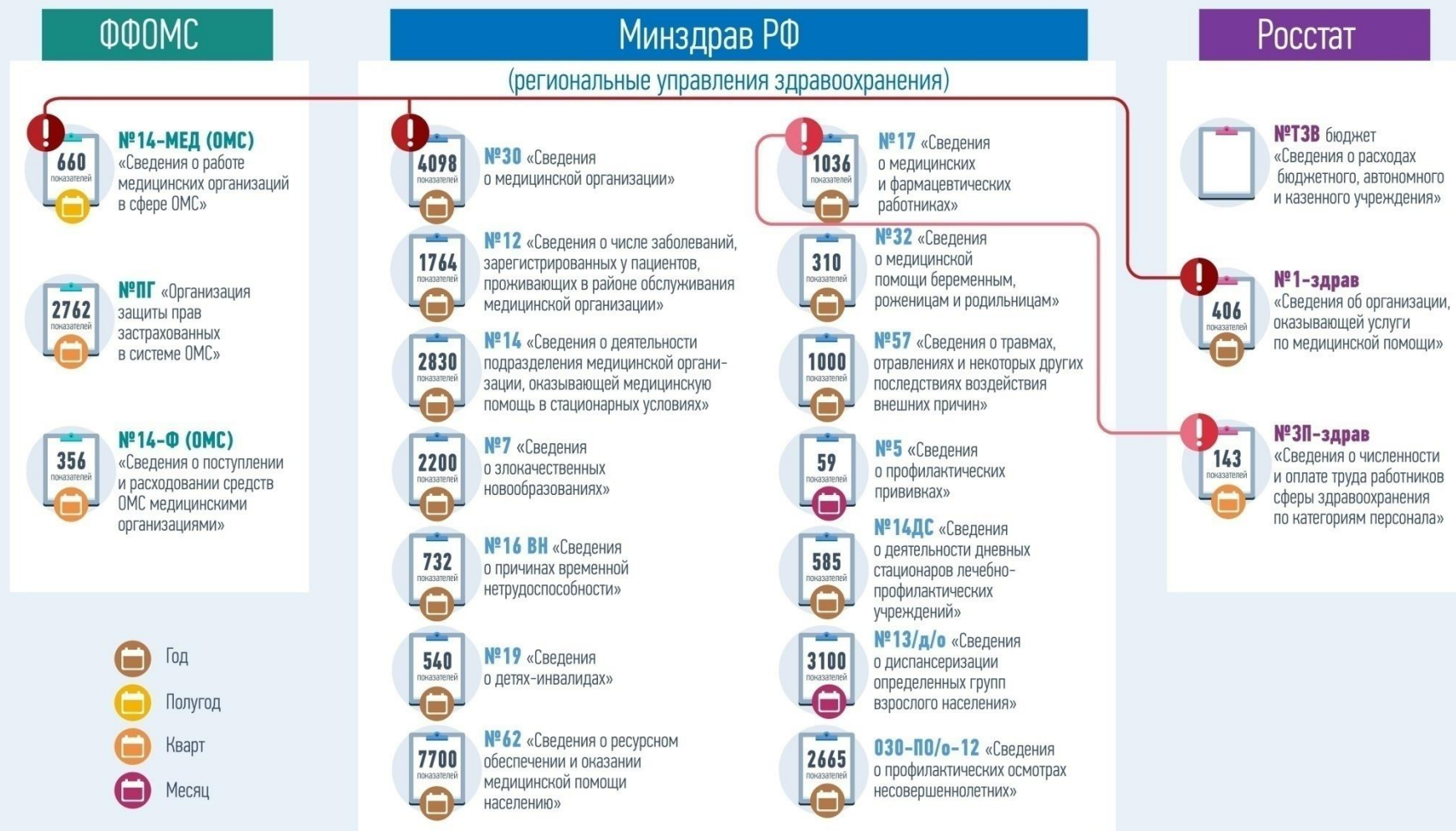


Ситуация полностью меняется, как только информационный вакуум об учреждении заполняется официальной информацией и независимыми рейтингами, как это произошло с информацией по ВУЗам

* Всероссийский репрезентативный опрос населения, ВШЭ совместно с ВЦИОМ, ноябрь 2014, апрель 2016, октябрь 2016, выборка 1600 человек в каждую волну

Объемы собираемых данных на примере здравоохранения

Содержание форм статотчетности и их дублирование в системе здравоохранения



Карта движения статотчетности в здравоохранении



ВСЕ МЕДУЧРЕЖДЕНИЯ И СТАЦИОНАРЫ

ок. 22,7 тыс. организаций



Профильные
(роддом, детские,
онко-нарко- психо- туб
и др. учреждения)



СТАТОТЧЕТНОСТЬ ШКОЛ



Сколько стоит заполнить
1 форму статнаблюдения
об общеобразовательной
организации?



5 минут

минимальное время расчета и заполнения
одного показателя в одной школе



8,1 тысяч
показателей
в новой форме 00-1



42,6 тысяч
общеобразовательных
организаций



15 353

учителей, работающих на две ставки



12 месяцев
работы без отпуска



Среднемесячная зарплата
36 828 рублей



Сколько стоит собрать
одну форму 00 -1
со всех школ страны?



6,8 млрд руб.

в год в расчете среднемесячной
зарплаты учителя



Учителя

615 школ

вся Псковская область 159 школ
Мурманская 166 школ
Рязанская 274 школы
должны **целый год** не учить,
а только **заполнять форму 00-1**



Проблема разреза показателей в разных формах:

Форма 00-1: в разрезе возраста до 25, 25-29, **30-34, 35-39, 40-44, 45-49** лет и т.д.

Форма 1-кадры: в разрезе возраста до 25, 25-29, **30-39, 40-49** лет и т.д.

Статистика медучреждений



Сколько стоит собрать
один показатель формы
статнаблюдения
о медицинской
организации?



8 минут

минимальное время заполнения
одного показателя одной организацией



22,7 тысяч

медицинских организаций
(больницы, поликлиники)



17 месяцев

работы одного
человека



Сколько стоит собрать
одну форму №30
со всех медучреждений
страны?



4 тысячи показателей

Сбор формы №30 со
всех медорганизаций



1 год
работы
при полной занятости без отпуска

5,6 тыс.
человек



2,2 млрд руб.
в год в терминах
зарплат

ВСЕГО СОБИРАЕТСЯ БОЛЕЕ **20** СТАТФОРМ, СОДЕРЖАЩИХ БОЛЕЕ **33 000** ПОКАЗАТЕЛЕЙ



Сколько стоит
собрать 1 раз
всю статистику
по медучреждениям?



1 год
работы

47 тыс.
человек



2 сотрудника
в каждом медучреждении заняты
полностью только статотчетностью



18 млрд руб.
в год в терминах
зарплат



В 2015 г. количество
медстатистиков выросло **на 10%**

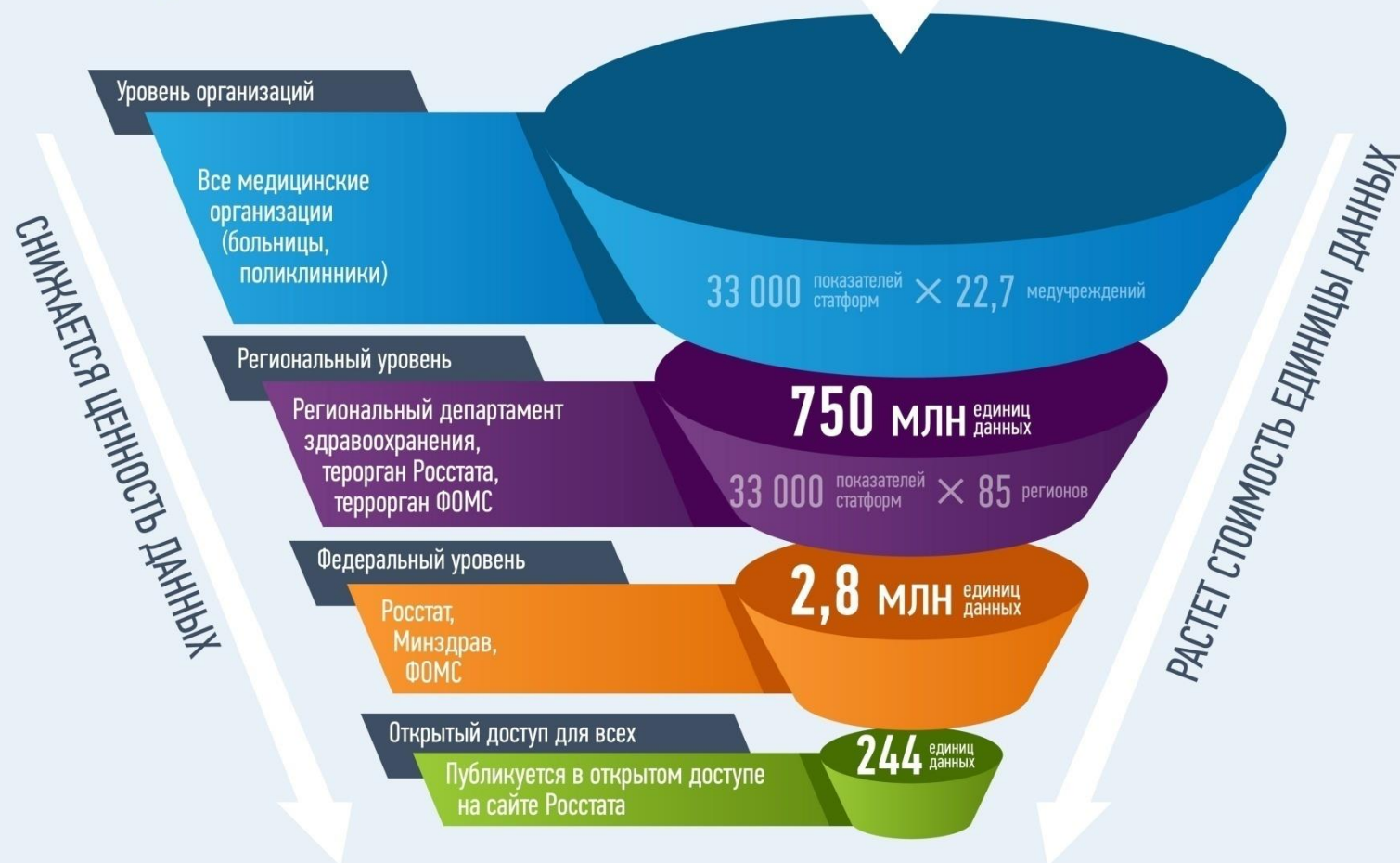


1 региональный МИАЦ
за год обрабатывает **4,3 млн** показателей

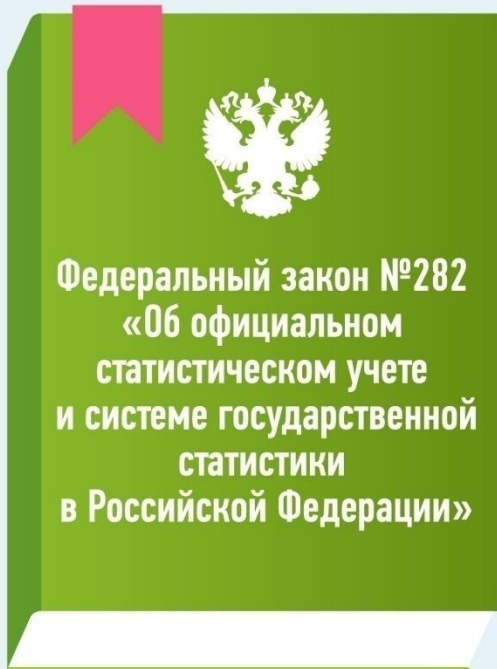
Статистика медучреждений

Как используются данные?

Статистическая воронка



Почему так? Ограничения



Первичные статистические данные, содержащиеся в формах федерального статистического наблюдения, являются информацией ограниченного доступа, **за исключением информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами.**

Субъекты официального статистического учета **не вправе предоставлять федеральным органам государственной власти,** органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, государственным и муниципальным служащим, должностным лицам, другим физическим и юридическим лицам **первичные статистические данные,** являющиеся информацией ограниченного доступа, для использования этих данных в иных не связанных с формированием официальной статистической информации целях.



Основные принципы официальной статистики, принятые на 68-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН 23 января 2014 года

Principle 6. **Individual data** collected by statistical agencies for statistical compilation, whether they refer to natural or legal persons, are to be strictly confidential and used exclusively for statistical purposes

Предлагаемые этапы исполнения поручения Президента Правительства России

Этап 1



Расширение перечня
обязательных для публикации
наборов данных в распоряжении
Правительства № 1187-р

Срок: декабрь 2016 г.

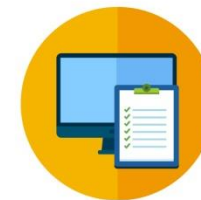
Этап 2



Внесение изменений в НПА,
позволяющие раскрывать
статистическую информацию
о деятельности организаций
социальной сферы

Срок: ноябрь 2017 г.

Этап 3



Расширение перечня
обязательных для публикации
наборов данных в распоряжении
Правительства № 1187-р
сведениями из форм
статистической отчетности

Срок: декабрь 2017 г.



2016

2017

Предлагаемые этапы исполнения поручения

Этап 1

Внесение дополнительного перечня в распоряжение № 1187-р

Внесение в перечень данных, которые уже сейчас могут быть раскрыты (пообъектно):



ОБРАЗОВАНИЕ

- Исходные данные мониторинга эффективности деятельности ВУЗов
- Исходные данные мониторинга качества подготовки кадров в организациях среднего профессионального образования
- Обезличенные первичные сведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, а также сведения о приеме в ВУЗы, собираемые системой ФИС ГИА и Приема
- Сведения об организациях и их филиалах, осуществляющих на основании лицензии образовательную деятельность
- Результаты самообследования образовательных организаций, осуществляющих на основании лицензии образовательную деятельность
- Сведения об обеспеченности дошкольным образованием в субъекте РФ
- Сведения об образовательных организациях, расположенных на территории субъекта РФ и реализующих дополнительные образовательные программы
- Сведения о перечне профессий, которые можно получить в образовательных организациях, расположенных на территории субъекта РФ и реализующих программы среднего профессионального образования
- Перечень олимпиад школьников, запланированных к проведению в учебном году



СОЦИАЛЬНОЕ
ОБСЛУЖИВАНИЕ

- Исходные данные мониторинга социального обслуживания граждан в субъектах РФ
- Региональные реестры поставщиков социальных услуг
- Региональные перечни социальных услуг, тарифы

Предлагаемые этапы исполнения поручения

Этап 1

Внесение дополнительного перечня в распоряжение № 1187-р

Внесение в перечень данных, которые уже сейчас могут быть раскрыты (пообъектно):



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

- Реестр страховых медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования
- Реестр медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования



КУЛЬТУРА

- Организации, действующие в сфере культуры на территории субъекта РФ
- Места проведения мероприятий и оказания услуг в сфере культуры
- Анонсы мероприятий в сфере культуры

Нормативная конструкция, обеспечивающая раскрытие информации о деятельности организаций социальной сферы в форме открытых данных

Этап 2

Внесение изменений в НПА



В Ст. 8 Закона № 149-ФЗ

«Об информации, информационных технологиях и о защите информации»:

Дополнить перечень информации, к которой не может быть ограничен доступ, информацией, в том числе статистической, о деятельности организаций социальной сферы



Ст. 13 Закона №8-ФЗ

«Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

Включить информацию, в том числе статистическую, о деятельности организаций социальной сферы в перечень информации о деятельности ОГВ и ОМСУ, размещаемой в сети Интернет



Постановление Правительства

Утверждает состав и формат информации, а также порядок размещения в сети Интернет, в том числе в форме открытых данных

Этап 3

Принятие распоряжения Правительства Российской Федерации с обязательным перечнем

Расширение перечня обязательных к публикации наборов открытых данных

Предлагаемые этапы исполнения поручения

Этап 3

Принятие распоряжения Правительства Российской Федерации с обязательным перечнем

По всем типам организаций социальной сферы:

Сведения о расходах бюджетного, автономного и казенного учреждения

Сведения о численности и оплате труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки



ОБРАЗОВАНИЕ



СОЦИАЛЬНОЕ
ОБСЛУЖИВАНИЕ

- Сведения по ВУЗам по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры
- Имущество ВУЗов, информационная база, финансово-экономическая деятельность
- Сведения об образовательной организации среднего профессионального образования
- Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности профессиональной образовательной организации
- Сведения об организации, осуществляющей подготовку по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования
- Сведения о материальной базе учреждений, реализующих программы общего образования
- Сведения о финансировании и расходах учреждения, реализующего программы общего образования
- Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми

- Наблюдение за лицами, обратившимися в учреждения социального обслуживания семьи и детей
- Наблюдение за деятельностью учреждений социальной защиты населения

Предлагаемые этапы исполнения поручения

Этап 3

Принятие распоряжения Правительства Российской Федерации с обязательным перечнем



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ



КУЛЬТУРА

- Сведения об организации, оказывающей услуги по медицинской помощи населению
- Сведения о работе медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования
- Сведения о поступлении и расходовании средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями
- Сведения о медицинской организации
- Сведения о числе заболеваний, зарегистрированных у пациентов, проживающих в районе обслуживания медицинской организации
- Сведения о деятельности подразделения медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях
- Сведения о злокачественных новообразованиях
- Сведения о причинах временной нетрудоспособности
- Сведения о детях-инвалидах
- Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению
- Сведения о медицинских и фармацевтических работниках
- Сведения о медицинской помощи беременным, роженицам и родильницам
- Сведения о травмах, отравлениях и некоторых других последствиях воздействия внешних причин
- Сведения о профилактических прививках
- Сведения о деятельности подразделения медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях
- Сведения о диспансеризации определенных групп взрослого населения
- Сведения о профилактических осмотрах несовершеннолетних

- Сведения об общедоступной (публичной) библиотеке
- Сведения об организации культурно-досугового типа
- Сведения о деятельности музея
- Сведения о деятельности театра
- Сведения о репертуаре, исполненном на стационаре, выезде и гастролях на территории Российской Федерации
- Сведения о работе парка культуры и отдыха (городского сада)
- Сведения о деятельности концертной организации, самостоятельного коллектива
- Сведения о деятельности цирка, циркового коллектива
- Сведения о деятельности зоопарка (зоосада)
- Сведения о хореографической школе и школе искусств

Целевая модель в долгосрочной перспективе



Развитием модели работы с данными может стать переход на публикацию всей статистической отчетности непосредственно самими организациями либо через портал Bus.gov.ru либо по каналам сдачи бухгалтерской отчетности



Переход позволит организации один раз публиковать статданные (сразу в открытом формате), а всем заинтересованным органам власти и организациям получать доступ к этой информации с использованием сети Интернет.



Принцип одного окна в статистической отчетности «один раз опубликованные сведения не могут быть повторно запрошены»



Модель требует значительных финансовых и временных ресурсов, для переработки действующих информационных сервисов

